

# Gemeente Den Haag

Retouradres: Postbus 12 600, 2500 DJ Den Haag

de gemeenteraad

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
rm 2009.269 - BOW/2009.862  
RIS167282  
Doorkiesnummer  
070 - 353 5000  
E-mailadres

Aantal bijlagen

4

Datum

13 oktober 2009

Onderwerp

Hoofdlijnen aanpak Marokkaanse Risicjongeren en  
Antilliaanse Risicogroepen

## Inleiding

De projectperiode t.a.v. de aanpak Bestuurlijk Arrangement Antilliaanse Risicjongeren en die van de Impuls Marokkaanse Risicjongeren loopt in 2009 af. Voor beide doelgroepen worden door het Rijk opnieuw middelen beschikbaar gesteld.

In de werkbepreking van de raadscommissie JB van 24 juni jl. werd de nieuwe aanpak voor beide doelgroepen op hoofdlijnen besproken. Basis was de powerpointpresentatie over het doelgroepenbeleid, met als thema 'Algemeen als het kan, specifiek als het moet'. De presentatie werd door de commissie breed ondersteund. Kern van de discussie was de verdere aansluiting van de programma's op reguliere voorzieningen, met de kanttekening dat deze wel toegerust moeten zijn op het omgaan met de doelgroepen. Deze raadsmededeling is een verdere uitwerking op hoofdlijnen van de bespreking van 24 juni jl. In de commissievergadering werd afgesproken dat de hoofdlijnen als advies worden meegegeven aan het in 2010 nieuw te formeren college.

Voor de beleidsuitvoering voor beide doelgroepen in 2010 zijn twee notities met een uitvoerings- en bestedingsmatrix bijgevoegd. Bij beide aanpakken wordt gereflecteerd op opgedane ervaringen en onderzoeken, onder andere die van Noorda en Co.

## Rijksbeleid

Het rijksbeleid is op het volgende gericht:

- het terugdringen van overlast en criminaliteit door jongeren (harde kern en de groep er om heen)
- gericht gebruik maken van reguliere hulp

Inlichtingen bij

Postadres: Postbus 12 600, 2500 DJ Den Haag  
Bezoekadres: Spui 70, Den Haag  
Internetadres: [www.denhaag.nl](http://www.denhaag.nl)

Telefoon: 070 - 353 5000  
Fax: 070 - 353 2782

De problematiek van beide doelgroepen - Antilliaanse en Marokkaanse jongeren - is hardnekkig en weerbarstig. Daarom is nog steeds een versterkte, gedeeltelijk specifieke inzet, over meerdere jaren noodzakelijk. Onze ambitie is om de criminaliteit/overlast, schoolverzuim/voortijdig verlaten, werkloosheid en gezinsproblematiek onder deze doelgroepen substantieel te verminderen. Hierdoor wordt de participatie van deze doelgroepen in de Haagse samenleving versterkt. Hieronder wordt in grote lijnen aangegeven hoe het gemeentelijke beleid deze vertaalslag zal maken.

## **Financiën**

Als gevolg van de onderkenning dat beide doelgroepen extra ondersteuning behoeven zet het rijk de komende jaren financieel extra in. Voor de doelgroep Antillianen stelt het Kabinet voor de periode 2010-2013 een jaarlijks bedrag beschikbaar van €570.000,00. Dit bedrag valt beduidend lager uit dan verwacht was naar aanleiding van het rapport *Antilliaanse probleemgroepen in Nederland, Een oplosbaar maatschappelijk vraagstuk* van de Taskforce Antilliaanse Nederlanders (2 september 2008). Dit impliceert een zekere beperking in de uitvoering en consequenties voor de resultaten.

Voor de doelgroep Marokkanen zijn twee budgetten beschikbaar: verlenging voor 2010-2012 van de zogenaamde Donnergelden van €908.000,00 per jaar en voor straatcoaches en gezinsmanagers €836.000,00 per jaar. De middelen komen beschikbaar via de decentralisatie-uitkering (septembercirculaire Gemeentefonds 2009). De rijksmiddelen zullen benut worden ter versterking van de aanpak, waarbij de nadruk zal liggen op aansluiting van de doelgroepen op de reguliere voorzieningen.

## **Hoofdpijnen van beleid**

Uitgangspunten van beleid voor beide doelgroepen zijn:

- het terugdringen van overlast en criminaliteit
- het terugbrengen van de oververtegenwoordiging in schooluitval, werkloosheid en criminaliteit
- persoonsgebonden aanpak
- vinden, binden en toerusten
- aansluiting bij reguliere voorzieningen.

## Overlast en criminaliteit

Overlast door jongeren is vaak terug te voeren op sociaal-maatschappelijke problemen. Veel jongeren vertonen problematisch gedrag als gevolg van gezinsproblemen. Dit uit zich in gedragsproblemen, maar heeft tegelijkertijd een grote invloed op de leefbaarheid in de steden.

De nadruk van de aanpak zal daarom liggen in:

- individuele maattrajecten
- de aanpak van probleemgezinnen
- nazorg detentieverlaters
- intensivering van de handhaving.

### Schooluitval, werkloosheid en gezinsproblematiek

Door een laag maatschappelijk perspectief glijden jongeren af en komen tenslotte in de criminaliteit terecht. Het tegengaan van schooluitval en het bevorderen dat jongeren met een startkwalificatie de arbeidsmarkt zullen een positief effect hebben op het terugdringen van criminaliteit. Ook kinderen uit multi problem-gezinnen hebben een hogere kans af te glijden naar criminaliteit. Daarom zal intensieve gezinsaanpak eveneens een belangrijk onderdeel zijn van het beleid.

### Persoonsgebonden aanpak

Bij de start van IMAR in 2006 is direct al ingezet op een persoonsgebonden aanpak. Voor Traha Brug is een persoonsgebonden aanpak vanaf 2007 ontwikkeld. Een persoonsgebonden aanpak maakt het mogelijk goed zicht te houden op de doelgroep, maatwerk te leveren, overlap in trajectbegeleiding tegen te gaan en de voortgang van de begeleiding te monitoren. De gegevensverwerking gebeurt volgens de daarvoor geldende privacyafspraken. Aangesloten wordt bij de landelijke Verwijsindex Risicjongeren (VIR) en de Haagse Verwijsindex.

De persoonsgebonden aanpak sluit naadloos aan op de werkwijze van de Centra voor Jeugd en Gezin en het Veiligheidshuis. De verzamelde data zijn tegelijkertijd een meetinstrument voor de voortgang van de interventies en bieden inzicht in de mat waarin individuele trajecten succesvol zijn.

### Vinden, binden en toerusten

Voor beide doelgroepen gelden nog steeds cultuurverschillen en aanpassingsproblemen. Het gevolg is dat de aansluiting met de Nederlandse samenleving soms moeilijk verloopt en men geen vertrouwen heeft in de instituties. Ook de instituties weten de doelgroep niet altijd te bereiken of vast te houden. Het resultaat is dat geen of weinig gebruik gemaakt wordt van voorzieningen. De Antilliaanse en Marokkaanse gemeenschap/professionals kunnen hier een belangrijke brugfunctie vervullen en voor expertiseoverdracht en nazorg zorgen. In eerste instantie zal het beleid dan ook nog een mix laten zien van algemeen en specifiek. In 2012/2013 zal de balans echter doorgeslagen moeten zijn naar regulier, waarbij instellingen voldoende toegerust zijn om de doelgroepen te bereiken en aan zich te binden.

### Aansluiting bij reguliere voorzieningen

Het in de afgelopen periode op beide doelgroepen gevoerde beleid heeft tot positieve resultaten geleid ten aanzien van het bereik van jongeren en gezinnen. Effecten zijn er op de terreinen van schoolverzuim, voortijdig schoolverlaten, werkloosheid en criminaliteit. De problemen binnen beide doelgroepen zijn echter hardnekkig en weerbarstig. Jongeren en gezinnen hebben te maken met meervoudige problematieken.

Ervaring en verschillende onderzoeken stellen dan ook dat alleen inzet op lange termijn tot structurele resultaten zal leiden, en dat alleen korte interventies niet het gewenste effect zullen hebben.

Onderzoek geeft aan dat om tot een sluitende aanpak te komen samenwerking tussen specifiek ingezette trajecten en gebruikmaking van reguliere voorzieningen noodzakelijk is. Hoewel samenwerking uiteraard al plaatsvindt blijkt dat reguliere organisaties nog niet altijd voldoende zijn toegerust in het omgaan en begeleiden van de doelgroep.

