

Nazorg Jeugd

Uitvoeringskader Netwerk- en Trajectberaad

november 2010

Inhoud

1.	Inleiding.....	2
1.1	Doel en strekking.....	2
1.2	Algemene uitgangspunten	2
2.	Het Netwerkberaad	3
2.1	Doel van het netwerkberaad	3
2.2	Inrichting en vormgeving van het netwerkberaad.....	3
2.3	Agendering en verslaglegging.....	4
2.4	Vervolg acties na het netwerkberaad.....	4
2.5	Te bespreken doelgroepen in het netwerkberaad	5
3.	Het Trajectberaad	10
3.1	Doel van het trajectberaad:	10
3.2	Inrichting en vormgeving van het trajectberaad.....	10
3.3	Agendering en verslaglegging.....	11
3.4	Vervolg acties na het trajectberaad.....	11
3.5	Te bespreken doelgroepen in het trajectberaad.....	13
3.6	Afsluiting van de trajectberaden.....	23

1. Inleiding

1.1 Doel en strekking

Het Uitvoeringskader geeft richting aan de uitvoeringspraktijk van *de netwerk- en trajectberaden*. Het is bedoeld voor de ketenpartners die in de praktijk betrokken zijn bij deze beraden. Gezien het relatief grote aantal buitenregionale plaatsingen is het van belang dat de resultaten van de beraden gemakkelijk en eenduidig overdraagbaar zijn van de ene naar de andere regio. Dat kan alleen als de functie van het beraad overal dezelfde is.

Ook moet de rolverdeling duidelijk zijn tussen de regio waar de jeugdige zijn vaste woon- of verblijfplaats heeft en de regio waar de jeugdige is geplaatst.

Daarom wordt in dit Uitvoeringskader het doel van het netwerk- en trajectberaad nader omschreven. Daarnaast bevat het enkele algemene uitgangspunten voor de uitwerking en een beschrijving van de eisen die aan de inrichting en vormgeving van het netwerk- en trajectberaad worden gesteld. Waar sprake is van keuzevrijheid voor de regionale partners of van een aanbeveling wordt dit expliciet in de tekst vermeld. Lokale partners kunnen binnen de grenzen van dit kader gezamenlijk verder invulling geven aan hun werkproces.

1.2 Algemene uitgangspunten

- Voor *elke* jeugdige die op strafrechtelijke titel instroomt in een JJI, wordt een trajectplan gemaakt
- Het trajectplan sluit aan op het voortraject en loopt tot en met de nazorg; het trajectplan is geen nieuw, extra document maar wordt gevormd door het (voorlopig) perspectiefplan van de JJI, het (voorlopig) plan van aanpak van BJz/JR¹ en indien van toepassing het nazorgplan van de gemeente, die een totaalplan vormen op basis van gezamenlijke trajectdoelen en continuïteit in de begeleiding.
- Onverminderd de specifieke verantwoordelijkheid van de JJI voor het perspectiefplan en van BJz/JR voor het nazorgplan, zijn de drie partijen (Raad, JJI en BJz/JR) *gezamenlijk* verantwoordelijk voor de totstandkoming van het trajectplan
- Als de leeftijd van de jeugdige (of de verwachte leeftijd bij uitstroom) hiertoe aanleiding geeft, wordt ook de volwassenreclassering betrokken bij de totstandkoming van het trajectplan
- De gemeente waaruit de jeugdige afkomstig is, wordt uitgenodigd bij het trajectberaad
- De componenten van het trajectplan worden besproken met jeugdige en ouders
- De **regievoerende raadslocatie** is de locatie in het arrondissement waar de jeugdige zijn vaste woon-/verblijfplaats heeft (of gaat hebben na uitstroom)
- Het in 2007 vastgestelde *Verantwoordelijkheidskader nazorg jeugd* is onverkort van kracht. Dit uitvoeringskader is een op de uitvoeringspraktijk gerichte nadere detailuitwerking ervan.

¹ Waar in dit stuk wordt gesproken over BJz/JR worden óók bedoeld: de jeugdreclassering van de landelijk werkende (gezins)voogdijinstellingen/LWI (de WSG en het Leger des Heils).

2. Het Netwerkberaad

Elke jeugdige die instroomt in een JJI op strafrechtelijke titel, wordt binnen 1 week na instroom besproken in een netwerkberaad. Dit is dus ongeacht of de jeugdige nog in de JJI verblijft of al geschorst is. Afhankelijk van de situatie worden vervolgens één of meerdere trajectberaden gepland om de jeugdige te blijven volgen en bespreken (trajectberaad: zie hoofdstuk 3).

A. ALGEMENE UITGANGSPUNTEN NETWERKBERADEN

2.1 Doel van het netwerkberaad

- alle relevante informatie over de jeugdige (snel) boven tafel krijgen
- inschatting maken hoe lang de jeugdige mogelijk vast zal blijven zitten; op basis hiervan de urgentie van het handelen bepalen en afspraken maken die vooral procedureel van aard zijn (wie – doet wat - wanneer)
- afspraken maken over de informatie die via de deelnemende partijen wordt teruggekoppeld naar zowel de eigen organisatie als andere partijen, zoals de gemeente.

2.2 Inrichting en vormgeving van het netwerkberaad

Aan het netwerkberaad nemen deel:

- de JJI waar de jeugdige verblijft
- de Raad in de persoon van de casusregisseur, tevens voorzitter van het netwerkberaad
- BJz/JR

Het betreft de Raad en BJz/JR in de regio waar de JJI is gevestigd; zij vormen voor de betreffende JJI het vaste aanspreekpunt. De betrokken organisaties vaardigen (bij voorkeur) vaste vertegenwoordigers af naar het overleg en zorgen ook voor vervanging, indien nodig. De minimale frequentie van het overleg is 1x per week zodat iedere jeugdige binnen één week na instroom in de JJI kan worden besproken. Het netwerkberaad vindt in principe plaats op de locatie waar de jeugdige verblijft.

Ten behoeve van de uitwisseling van de informatie over de jeugdige met de lokale ketenpartners dient een privacy protocol² te worden vastgesteld door alle deelnemende partijen.

² Een model protocol is opgesteld in samenwerking met de Helpdesk Privacy van het Ministerie van Justitie en is te downloaden op de website www.nazorgjeugd.nl

2.3 *Agendering en verslaglegging*

De JJI houdt per dag bij welke jongeren zijn ingestroomd en geeft deze informatie onmiddellijk aan de Raad door. Tegelijkertijd stuurt de JJI een bericht van insluiting naar de gemeente waar de JJI is gevestigd (wettelijke verplichting art. 75 Wet GBA).

De Raad is verantwoordelijk voor het opstellen en verspreiden van de agenda van het netwerkberaad. Ten behoeve van het netwerkberaad wordt door de deelnemende partijen informatie verzameld en uitgewisseld. Over de wijze waarop dat gebeurt worden nadere afspraken gemaakt door de partners in het netwerkberaad. De tijdens het netwerkberaad gemaakte afspraken worden op eenduidige wijze vastgelegd in de trajectkaart waarin de verzamelde informatie, degene die de informatie moet aanleveren en de actiepunten worden vermeld. Dit is noodzakelijk om bovenregionale uitwisseling van informatie mogelijk te maken.

2.4 *Vervolg acties na het netwerkberaad*

Na afloop van het netwerkberaad verzoekt de voorzitter van het netwerkberaad - op basis van de ingevulde trajectkaart – aan de regievoerende raadslocatie om binnen 2 weken samen met BJz/JR (in de regio waar de jeugdige zijn vaste woon- of verblijfplaats heeft), een vertegenwoordiger van de JJI en een contactpersoon van de gemeente, de casus te bespreken in een trajectberaad. De Raad zal deze bijeenkomst beleggen en voorzitten.

De Raad is verantwoordelijk voor het informeren van de gemeente van herkomst over de instroom van de jongere. De regievoerende raadslocatie informeert zo snel mogelijk na instroom, maar uiterlijk meteen na het netwerkberaad, de gemeente waar de jeugdige vandaan komt over de plaatsing van de jeugdige in de JJI³. Dit gebeurt via de gemeentelijk contactpersoon voor de nazorg jeugd (hiervan bestaat een regelmatig geactualiseerde contactpersonenlijst). Daarbij wordt minimaal de volgende informatie verstrekt:

- Personalia jeugdige en adres woonplaats
- Huidige verblijfplaats (in welke JJI is de jeugdige geplaatst?)
- Vermoedelijke verblijfsduur (indien bekend)
- Naam betrokken casusregisseur (met wie gemeente desgewenst contact kan zoeken)
- Aankondiging eerste trajectberaad: uitnodiging indien datum reeds bekend, anders vooraankondiging dat het binnenkort gepland wordt (zie verder onder trajectberaad)

De uitkomsten van het netwerkberaad worden meegenomen in het advies aan het OM.

³ Dit staat los van de GBA-inschrijving van de jeugdige.

2.5 Te bespreken doelgroepen in het netwerkberaad

Het netwerkberaad behandelt zowel regionale als bovenregionale plaatsingen.

In het netwerkberaad worden **alle** jeugdigen besproken die op strafrechtelijke titel zijn ingestroomd in de JJI:

I.	Preventieve hechtenis	<i>Oók indien de jeugdige al geschorst is voordat het netwerkberaad is gehouden.</i>
II.	Jeugddetentie	<i>Oók indien op het moment van het netwerkberaad nog geen vonnis is uitgesproken, waardoor de daadwerkelijke strafrechtelijke titel nog niet bekend is. Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht – zie ad I.</i>
III.	Pij-maatregel	<i>Oók indien op het moment van het netwerkberaad nog geen vonnis is uitgesproken, waardoor de daadwerkelijke strafrechtelijke titel nog niet bekend is. Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht – zie ad I.</i>
IV.	Overplaatsing	<i>Overgeplaatst vanuit een andere JJI (ongeacht welke titel).</i>
V.	'Zij-instromers'	<i>Jeugdigen die rechtstreeks instromen in de JJI, zonder dat daar (direct) preventieve hechtenis aan vooraf gegaan is.</i>

B. SPECIFIEKE UITWERKING NETWERKBERAAD - PER DOELGROEP

Hierna wordt voor elk van deze groepen het netwerkberaad nader uitgewerkt.

I. Preventieve hechtenis

De regievoerende raadslocatie zorgt ervoor dat zij altijd direct na de voorgeleiding weet of de jeugdige gehouden wordt.

- De Raad zorgt ervoor dat na inbewaringstelling altijd zo snel mogelijk een opdracht wordt verstrekt voor Toezicht & Begeleiding (T&B) door JR; het liefst direct na voorgeleiding en anders uiterlijk direct na instroom in de JJI (dus niet wachten op het netwerkberaad!).
- BJz/JR zorgt dat deze T&B ook daadwerkelijk en snel wordt ingevuld en er een jeugdreclasserder wordt toegewezen aan de jongere.

Uiterlijk 14 dagen na de voorgeleiding bij de rechter-commissaris vindt de Raadkamerbehandeling plaats. Bij de meerderheid van de jeugdigen zal de voorlopige hechtenis al bij die gelegenheid geschorst worden. Daarmee zouden zij op vrije voeten komen nog vóórdat het eerste trajectberaad bijeen is gekomen. Het is daarom van het grootste belang dat t.b.v. al het netwerkberaad de kans op snelle schorsing onderzocht wordt, bijvoorbeeld via telefonisch contact van de casusregisseur met de Officier van Justitie of door te informeren bij de raadsmedewerker die bij de voorgeleiding aanwezig was.

** Specifieke aandachtsgroep: zéér snel geschorste jongeren*

Indien zeer snelle schorsing te verwachten valt, is snelle actie noodzakelijk. De partijen in het arrondissement van herkomst komen zo snel mogelijk in actie en plannen een versneld trajectberaad. Dit maakt het netwerkberaad beslist niet overbodig. Wel kunnen deze twee tegelijkertijd worden ingezet (in plaats van opvolgend). Bij bovenregionaal geplaatste jongeren in deze situatie is een snelle en adequate informatie-uitwisseling tussen de twee Raadslocaties van extra groot belang.

Om te voorkomen dat deze jeugdigen zonder plan en begeleiding op straat komen te staan, zal er na afloop van het netwerkberaad onmiddellijk contact moeten worden opgenomen met de jeugdreclassering in de woon- of vaste verblijfplaats van deze jeugdigen. Vanuit het netwerkberaad kan worden aangegeven dat bij het opstellen van de (advies)rapportage ten behoeve van de Raadkamerbehandeling⁴ reeds wordt geanticipeerd op de mogelijke schorsingsvoorwaarden. Vervolgens kan de jeugdige in het eerste trajectberaad uitgebreider besproken worden.

II. Jeugddetentie

Op het moment van het netwerkberaad is er nog geen vonnis uitgesproken, waardoor de daadwerkelijke strafrechtelijke titel nog niet bekend is.

Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht – zie ad I.

III. Pij-maatregel

Op het moment van het netwerkberaad is er nog geen vonnis uitgesproken, waardoor de daadwerkelijke strafrechtelijke titel nog niet bekend is.

Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht – zie ad I.

IV. Overplaatsing

Jeugdigen die worden overgeplaatst naar een andere JJI, worden in deze laatste JJI (opnieuw) op de agenda voor het netwerkberaad gezet. Doel is een korte check of alle informatie beschikbaar is en alle ketenpartners 'in actie' zijn. In dat geval kan de bespreking zeer summier blijven en overdracht naar het trajectberaad worden uitgezet⁵. Zoniet, dan wordt de jongere beschouwd als 'nieuwe instroom' en volledig besproken in het netwerkberaad (plus vervolg daarop).

Bijzondere groep: **correctieplaatsingen**. Een correctieplaatsing wordt ingezet voor de duur van 2 weken, verlengbaar met maximaal 2 weken, en de jeugdige blijft onder de verantwoordelijkheid van de oorspronkelijke JJI. Bij een correctieplaatsing dient, evenals bij een gewone overplaatsing, de jeugdige altijd geagendeerd te worden in het netwerkberaad op

⁴ De (advies) rapportage ten behoeve van de Raadkamerbehandeling wordt in principe opgesteld door BJz/JR in de woon- of vaste verblijfplaats van de jongere. In sommige regio's wordt dit in de praktijk gedaan door de raadsonderzoeker van de Raad voor de Kinderbescherming, die ook de vroeghulp heeft gedaan. In die gevallen vindt nauw overleg plaats met de begeleider van de jeugdreclassering.

⁵ Indien de jeugdige reeds langer in de vorige JJI zat (met andere woorden als de overplaatsing later plaatsvindt dan binnen de eerste 3 weken na instroom), is het trajectberaad al opgestart. Het netwerkberaad dat na overplaatsing wordt gehouden, kan dan weer overdragen naar dit reeds lopende trajectberaad, zodat daar alle actuele informatie bij elkaar komt.

de locatie van de nieuwe JJI. Ook hier geldt dat de bespreking summier kan zijn, maar het is wel van belang de jeugdige even aan de orde te laten komen. De regievoerend raadslocatie (en daarmee het trajectberaad) dient te worden geïnformeerd over de correctieplaatsing en de bespreking in het netwerkberaad.

Na afloop van de correctieplaatsing zijn er 2 mogelijkheden:

- o ofwel de jeugdige gaat weer terug naar de oorspronkelijke JJI: in dat geval is dit opnieuw een overplaatsing en wordt de jeugdige ook dáár weer even kort besproken in het netwerkberaad (inclusief informeren regievoerend raadslocatie/trajectberaad).
- o ofwel de correctieplaatsing leidt tot een definitieve overplaatsing, dat wil zeggen de jeugdige blijft in de JJI van de correctieplaatsing: in dat geval is er geen sprake van een nieuwe overplaatsing. De regievoerend raadslocatie wordt dan verzocht de jeugdige te agenderen voor een trajectberaad.

V. Zij-instromers

Met de term zij-instromers wordt in deze context bedoeld: jeugdigen die rechtstreeks instromen in de JJI, zonder dat daar preventieve hechtenis (direct) aan vooraf gegaan is.⁶ Zie Informatieblok 1 voor meer informatie over de groep zij-instromers.

Gezien de diversiteit van de groep zij-instromers verdient deze groep extra aandacht en een zorgvuldige check van de leefsituatie en risicogebieden. *Alle zij-instromers worden dan ook besproken in een netwerkberaad (en vervolgens in één of meerdere trajectberaden).*

* *Specifieke aandachtsgroepen:*

- *Vervangende jeugddetentie na niet voltooide taakstraf*
- *Vervangende jeugddetentie na niet betalen boete of schadevergoedingsmaatregel*
- *Vervangende jeugddetentie na mislukte gedragsbeïnvloedende maatregel (GBM)*

Voor de eerste twee groepen vervangende jeugddetentie is het verblijf in de JJI meestal relatief kort (niet-betalers enkele dagen en omzetting taakstraf gemiddeld korter dan drie weken). Voor wat betreft de groep waarbij de GBM mislukt is, is de duur van de vervangende jeugddetentie al vastgelegd bij vonnis. De duur kan variëren van 1 tot 12 maanden en vermindert naar evenredigheid van al het ten uitvoer gelegde deel van de GBM.

Voor alle drie deze groepen geldt dat de instroom in de JJI op zichzelf staat en plaatsvindt op een min of meer willekeurig moment (instroom wordt dus niet direct voorafgegaan door de aanleiding). Voor deze groepen geldt een afwijkend aandachtspunt, afhankelijk van de leeftijd.

Indien de jeugdige onder de 18 is:

⁶ Vaak wordt deze groep in de praktijk aangeduid als 'TUL-ers' (TUL= ten uitvoerlegging), maar dit begrip wordt vaak onjuist gebruikt en in de praktijk bestaan er vele verschillende interpretaties van het begrip TUL. In het kader van de netwerk- en trajectberaden wordt daarom consequent de term **zij-instromer gebruikt**.

- Wanneer een jeugdige op basis van een arrestatiebevel wordt aangehouden, is de detentie 'ad hoc' en zal de situatie op de leefgebieden niet altijd stabiel zijn. Bespreking tijdens het netwerkberaad zal dan ook volgens het normale stramien moeten gebeuren, zoals bij instroom bij preventieve hechtenis – zie ad I.
- Indien een jeugdige via de zelfmeldprocedure instroomt, heeft deze groep vaak een redelijk stabiele situatie op de leefgebieden school en/of werk. De jeugdige 'plant' de detentieperiode bijvoorbeeld in een vakantieperiode. Voor het netwerkberaad houdt dit in dat bespreking van dit type jeugdigen veelal snel en beknopt kan gebeuren, en dat de bespreking zich kan beperken tot een snelle scan om te checken of er inderdaad geen risicogebieden zijn.
- Bij jeugdigen met een mislukte GBM gaat het om een groep die voor ernstige delicten is veroordeeld, dan wel al vaak is gerecidiveerd. Bovendien is er sprake van gedragsproblematiek. Het mislukken van de GBM kan duiden op een minder stabiele situatie op de leefgebieden school en/of werk. Bespreking tijdens het netwerkberaad zal zich daar dan ook op moeten toespitsen.

Indien de jeugdige 18 jaar of ouder is:

Indien een jeugdige op het moment van tenuitvoerlegging 18 jaar of ouder is, wordt voor deze drie groepen de vervangende jeugddetentie van rechtswege omgezet in vervangende hechtenis en *in het gevangeniswezen ten uitvoer gelegd*.

Er is dan *geen* sprake van (zij-)instroom in een JJI en deze personen worden dus in het netwerk- en trajectberaad *niet besproken*.

Informatieblok 1: Zij-instromers

Met de term zij-instromers wordt in deze context bedoeld: jeugdigen die rechtstreeks instromen in de JJI, zonder dat daar preventieve hechtenis (direct) aan vooraf gegaan is. Deze groep is breed en divers, en vormt zeker geen homogene, eenduidige categorie. Onder deze aanduiding kunnen heel verschillende typen jeugdigen vallen. Daarom hier een uitgebreide toelichting. Er bestaan verschillende groepen, die op twee verschillende manieren kunnen instromen; via arrestatie of via zelfmelding.

- a) **Principale jeugddetentie - de zogenaamde 'lopende vonnissen'**: onvoorwaardelijke jeugddetentie die niet (of niet direct) voorafgegaan wordt door voorlopige hechtenis (lopende vonnissen). Instroom in de JJI komt *de facto* neer op een onvoorwaardelijke detentie. Het verblijf in de JJI duurt meestal enkele weken (maar gemiddeld korter dan 5 weken). Conform de Wet gedragsbeïnvloeding jeugdigen dienen principale jeugddetenties in een JJI ten uitvoer te worden gelegd, ongeacht de leeftijd van de betrokkene op het moment van tenuitvoerlegging. *Alle leeftijden worden geplaatst in een JJI (ook 18+).*
- b) **Voorwaarden overtreden – dit zijn de zogeheten 'TUL-lers'**⁷: jongere heeft voorwaarden overtreden van een (deels) voorwaardelijke jeugddetentie, wordt door de (jeugd)reclasseerder teruggemeld en moet vervolgens alsnog onvoorwaardelijke jeugddetentie uitzitten. Instroom in de JJI komt *de facto* neer op een onvoorwaardelijke detentie. Het verblijf in de JJI duurt meestal enkele weken (maar gemiddeld korter dan 5 weken). *Onder de 18 wordt geplaatst in een JJI. Boven de 18 wordt in principe omgezet naar detentie in een PI, mits het vonnis van na 1 februari 2008 is. Uitzondering: indien de rechter in het vonnis heeft bepaald dat de vervangende jeugddetentie in een JJI moet worden ondergaan, ongeacht de leeftijd.*
- c) **Niet voltooide taakstraf**: wordt ten uitvoer gelegd als vervangende jeugddetentie (in de praktijk ook wel omzetting genoemd). Het verblijf in de JJI is meestal relatief kort (gemiddeld korter dan drie weken). De instroom in de JJI staat op zichzelf en vindt plaats op een min of meer willekeurig moment (instroom wordt dus niet direct voorafgegaan door de aanleiding). *Onder de 18 wordt geplaatst in een JJI. Boven de 18 wordt in principe omgezet naar vervangende hechtenis in een PI, mits het vonnis van na 1 februari 2008 is. Uitzondering: indien de rechter in het vonnis heeft bepaald dat de vervangende jeugddetentie in een JJI moet worden ondergaan, ongeacht de leeftijd.*
- d) **Niet betalen geldboete of schadevergoedingsmaatregel**: jongere heeft geldboete of schadevergoedingsmaatregel niet betaald en krijgt vervangende jeugddetentie. Het verblijf in de JJI is meestal relatief kort (enkele dagen). De instroom in de JJI staat op zichzelf en vindt plaats op een min of meer willekeurig moment (instroom wordt dus niet direct voorafgegaan door de aanleiding). *Onder de 18 wordt geplaatst in een JJI. Boven de 18 wordt in principe omgezet naar vervangende hechtenis in een PI, mits het vonnis van na 1 februari 2008 is. Uitzondering: indien de rechter in het vonnis heeft bepaald dat de vervangende jeugddetentie in een JJI moet worden ondergaan, ongeacht de leeftijd.*
- e) **Omzetting na mislukte GBM**⁸: jongere heeft niet of onvoldoende meegewerkt aan de uitvoering van het programma van de GBM. Dit wordt door de (jeugd)reclasseerder teruggemeld en door het OM wordt de maatregel omgezet in jeugddetentie. De duur van deze vervangende jeugddetentie is al bij het vonnis GBM vastgesteld. *Onder de 18 wordt geplaatst in een JJI. Boven de 18 wordt in principe omgezet naar vervangende hechtenis in een PI, mits het vonnis van na 1 februari 2008 is. Uitzondering: indien de rechter in het vonnis heeft bepaald dat de vervangende jeugddetentie in een JJI moet worden ondergaan, ongeacht de leeftijd.*

⁷ TUL = ten uitvoer legging

⁸ GBM = gedragsbeïnvloedende maatregel

3. Het Trajectberaad

Elke jeugdige die wordt besproken in een netwerkberaad, wordt (uiterlijk) twee weken later in een eerste trajectberaad besproken. Dit is dus ongeacht of de jeugdige op het moment van het eerste trajectberaad nog in de JJI verblijft of al geschorst is. Afhankelijk van de situatie volgt bespreking in vervolg trajectberaden.

A. ALGEMENE UITGANGSPUNTEN TRAJECTBERADEN

3.1 Doel van het trajectberaad:

- inhoudelijke afstemming m.b.t. de te volgen koers: beantwoorden van de vraag waaraan bij de betrokken jeugdige gewerkt moet worden (doelen)
- antwoord op de vraag welke partij welke problemen gaat aanpakken, waaronder het aanbod en de diensten die de gemeente kan leveren in het nazorgtraject
- maken van (procedurele) afspraken over de totstandkoming van het trajectplan, bestaande uit het perspectiefplan van de JJI en het nazorgplan van BJz/JR
- Indien de jeugdige nog in de JJI verblijft, is een bijzonder aandachtspunt de mogelijkheid om alsnog te adviseren tot schorsing van de voorlopige hechtenis onder voorwaarden

De concrete invulling van het trajectplan (en meer in het bijzonder de werkwijze en/of methodische aanpak) valt buiten het bestek van het trajectberaad.

3.2 Inrichting en vormgeving van het trajectberaad

Het trajectberaad vindt plaats in de regio waar de jeugdige zijn woonplaats of vaste verblijfplaats heeft, dan wel de regio waar de jeugdige zal gaan uitstromen (hierna wordt gesproken over uitstroomregio). Het **eerste trajectberaad** wordt gehouden binnen twee weken na het netwerkberaad. De regievoerende raadslocatie is verantwoordelijk voor de tijdige planning van het eerste trajectberaad. De lokale partners bezien of het wenselijk is om het overleg op een vaste dag te plannen of juist niet. Voor regio's met een substantieel en redelijk stabiel aantal te bespreken jeugdigen is het aan te bevelen om een vaste dag (en daarmee soms ook vaste vertegenwoordiging) te overwegen.

Aan het trajectberaad nemen deel:

- de casusregisseur van de Raad (regievoerend raadslocatie), tevens voorzitter van het trajectberaad
- de (jeugd)reclasseerder die de jeugdige begeleidt (of gaat begeleiden) of een vertegenwoordiger daarvan
- een contactpersoon van de **gemeente** (woon- of vaste verblijfplaats van de jeugdige)
- een vertegenwoordiger van de JJI

Het betreft de Raad en BJz/JR in de uitstroomregio. De vertegenwoordiger van de JJI is bij het trajectoverleg niet noodzakelijkerwijs fysiek aanwezig, maar wordt wel ten minste vooraf of tijdens het beraad telefonisch of via andere ict-voorzieningen betrokken.

De regionale partners maken afspraken met elkaar die de continuïteit van het overleg moeten waarborgen ook in geval van verhindering van een of meer deelnemers.

Ten behoeve van de uitwisseling van de informatie over de jeugdige met de lokale ketenpartners dient een privacy protocol⁹ te worden vastgesteld door alle deelnemende partijen.

3.3 Agendering en verslaglegging

De casusregisseur (regievoerende raadslocatie) draagt zorg voor agendering en het uitnodigen van de partijen.

De tijdens het trajectberaad gemaakte afspraken worden op eenduidige wijze vastgelegd in de trajectkaart, waarin de verzamelde informatie, degene die de informatie moet aanleveren en de actiepunten worden vermeld. Dit is noodzakelijk om bovenregionale uitwisseling van informatie mogelijk te maken. Eventuele overige door partijen te maken werkafspraken sluiten aan bij de reguliere werkprocessen en verantwoordelijkheden.

3.4 Vervolg acties na het trajectberaad

Na elke bespreking in het trajectberaad wordt gezamenlijk bepaald op welk moment de jeugdige opnieuw geagendeerd moet worden in één of meerdere vervolg trajectberaden.

De invulling hiervan verschilt per doelgroep, zie hierna onder 3.5. De Raad als casusregisseur bewaakt het traject en neemt, indien tussentijdse omstandigheden daartoe aanleiding geven, het initiatief de jeugdige tussentijds te agenderen in een trajectberaad.

⁹ Een modelprotocol is opgesteld in samenwerking met de Helpdesk Privacy van het Ministerie van Justitie en is te downloaden op de website www.nazorgjeugd.nl

Informatieblok 2: Rol gemeente

Met het betrekken van een gemeentelijk contactpersoon bij het eerste trajectberaad wordt beoogd de gemeente in staat te stellen haar aandeel te leveren in het op het juiste moment en in onderlinge samenhang aanbieden van (lokale) voorzieningen, diensten of zorg tijdens of ten behoeve van het justitiële nazorgtraject. In dat opzicht is de gemeentelijk vertegenwoordiger vooral van belang als makelaar/intermediair tussen vraag- en aanbodzijde. Bovendien maakt de vroegtijdige betrokkenheid van de gemeente het gemakkelijker voor de jeugdreclassering om geleidelijk af te bouwen en voor de gemeente om geleidelijk op te bouwen. De achterliggende gedachte hierbij is, dat een justitiële titel per definitie eindig is, en dat na afloop daarvan de gemeente de enige partij is die overblijft. Het kan in het belang van de jeugdige zijn dat de gemeente in die fase (na afloop van de justitiële nazorg) de gewenste voorzieningen blijft leveren.

De gemeentelijk vertegenwoordiger adviseert in het trajectberaad de justitiële ketenpartners over de inzet van gemeentelijke voorzieningen. Uiteraard heeft de gemeentelijk vertegenwoordiger geen besluitvormende stem als het gaat om de te volgen koers binnen het justitiële nazorgtraject. Diens advies is vooral van belang bij de vraag wie welke problemen het beste kan gaan aanpakken. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft in samenwerking met het Ministerie van Justitie een Handreiking nazorg jeugdige ex-gedetineerden opgesteld, die gemeenten helderheid biedt over hun verantwoordelijkheden, rol en mogelijkheden rondom nazorg voor jeugdige ex-gedetineerden. Hierin worden vier verschillende rollen benoemd die de gemeente heeft in de nazorg voor jeugdige ex-gedetineerden:

- **Beleidsregisseur:** de gemeente moet een beleidsplan opstellen dat duidelijkheid verschaft over doelen, middelen en verantwoordelijkheden. Dit is een generieke rol; de andere rollen zijn gekoppeld aan individuele casuïetiek.
- **Coördinator:** het coördineren van het gemeentelijk (zorg-)netwerk; linking pin tussen alle organisaties en instanties en 'makelaar' rondom (de juiste en voldoende) voorzieningen t.b.v. de nazorg
- **Uitvoerder:** uitvoering van eigenstandige gemeentelijke taken in het kader van nazorg, zoals bijvoorbeeld het verstrekken van een identiteitsbewijs.
- **Procesregisseur:** procesverantwoordelijkheid van de gemeente na afloop van de justitiële titel. De regie-rol van de Raad voor de Kinderbescherming eindigt dan en de gemeente is dan de 'enige overgebleven partij'.

Er bestaat een – regelmatig geactualiseerde – lijst van gemeentelijke contactpersonen voor nazorg jeugd. Sommige gemeenten hebben deze taak belegd bij een aparte contactpersoon voor jeugd, anderen hebben dit gecombineerd bij de contactpersoon nazorg volwassenen.

3.5 Te bespreken doelgroepen in het trajectberaad

In het trajectberaad worden **alle** jeugdigen besproken die op strafrechtelijke titel zijn ingestroomd in de JJI:

I.	Preventieve hechtenis	<i>Oók indien de jeugdige al geschorst is ten tijde van het trajectberaad.</i>
II.	Jeugddetentie	<i>Oók indien op het moment van het trajectberaad nog geen vonnis is uitgesproken, waardoor de daadwerkelijke strafrechtelijke titel nog niet bekend is. Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht – zie ad I.</i>
III.	Pij-maatregel	<i>Oók indien op het moment van het trajectberaad nog geen vonnis is uitgesproken, waardoor de daadwerkelijke strafrechtelijke titel nog niet bekend is. Jeugdigen hebben dan nog de status preventief gehecht – zie ad I.</i>
IV.	Overplaatsing	<i>Overgeplaatst vanuit een andere JJI (ongeacht welke titel).</i>
V.	'Zij-instromers'	<i>Jeugdigen die rechtstreeks instromen in de JJI, zonder dat daar (direct) preventieve hechtenis aan vooraf gegaan is.</i>

B. SPECIFIEKE UITWERKING (VERVOLG) TRAJECTBERADEN - PER DOELGROEP

Hierna wordt voor elk van deze groepen het trajectberaad nader uitgewerkt.

I. Preventieve hechtenis

De regievoerende raadslocatie zorgt ervoor dat zij altijd direct na de voorgeleiding weet of de jeugdige wel/niet gehouden wordt. Voor de zitting wordt er een 2^e trajectberaad gepland, om het advies van de Raad aan de rechtbank te bespreken en te praten over mogelijke vervolg scenario's.

Specifieke aandachtsgroep: zéér snel geschorste jongeren

Snel 1^e trajectberaad

Bij (verwachte) snelle schorsing wordt er direct (versneld) een trajectberaad gepland. Dit maakt het netwerkberaad beslist niet overbodig. Wel kunnen deze twee tegelijkertijd worden ingezet (in plaats van opvolgend), waarbij nauw wordt afgestemd met de voorzitter van het netwerkberaad waarin de jeugdige besproken is (of wordt). Bij bovenregionaal geplaatste jongeren in deze situatie is een snelle en adequate informatie-uitwisseling tussen de twee Raadslocaties van extra groot belang!

2^e trajectberaad

Als het trajectberaad synchroon of zelfs vooruit loopt op het netwerkberaad, zal als gevolg van deze snelheid niet altijd alle informatie beschikbaar zijn, en kunnen wellicht ook nog niet alle acties waterdicht afgesproken worden. Ook in dat geval wordt een 2^e trajectberaad gepland.

II.	Jeugddetentie
-----	---------------

1^e trajectberaad – 3 weken na instroom (=2 weken na netwerkberaad)

Ten tijde van het eerste trajectberaad is de jeugdige meestal nog preventief gehecht. In het trajectberaad wordt geprobeerd in te schatten hoe lang het verblijf in de JJI kan gaan duren en welke doelen voor dit verblijf gesteld kunnen worden (perspectiefplan).

Bij wetswijziging¹⁰ (naar verwachting per 1-1-2011) zullen de mogelijkheden voor STP worden verruimd (STP wordt daarbij ingezet als middel om voor de modaliteit jeugddetentie invulling te geven aan een verplichte nazorgfase). Het is verstandig om in het eerste trajectberaad al vooruit te blikken naar de mogelijkheden/richtingen van een eventueel STP.

2^e trajectberaad – 3 weken voor de zitting

Indien de jeugdige tot aan de terechtzitting in voorlopige hechtenis blijft, vindt er 3 weken voor de zitting een 2e trajectberaad plaats met als doel het strafadvies en de zittingsrapportage te bespreken.

Specifieke aandachtsgroep: langere jeugddetentie (een half jaar of langer)

3^e trajectberaad – rond 3 maanden voor het verlaten van de JJI (ingang STP of nazorg)

Indien de jeugdige wordt veroordeeld tot een detentiestraf van langere duur (half jaar of langer) vindt er een 3e trajectberaad plaats ten behoeve van de voorbereiding van de nazorg en een eventueel STP.

¹⁰ Wetsvoorstel wijziging Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj)

Informatieblok 3: Perspectiefplanbesprekingen JJI

Behalve de trajectberaden vinden er bij langdurende plaatsingen ook *perspectiefplan besprekingen* plaats. Deze bijeenkomsten vinden plaats in de JJI (eenmaal per 4 maanden) en worden voorgezeten door de JJI.

De perspectiefplanbesprekingen overlappen voor een deel met de trajectberaden. Immers, ook hier wordt de voortgang van de jongere besproken, met daarbij de focus op wat de jongere nodig heeft om later zelfstandig te kunnen functioneren in de samenleving. Het grote verschil is dat bij de perspectiefplanbespreking ook de jeugdige zelf en zijn ouder(s) aanwezig zijn. *De perspectiefplanbespreking neemt dan ook nooit de plaats in van een trajectberaad (noch andersom).*

Aan de perspectiefplanbesprekingen nemen deel:

- vertegenwoordigers van de JJI (behandelaar, groepsleider enzovoort);
- de jeugdreclassereerder (of de gezinsvoogd) die de jeugdige begeleidt, dan wel de volwassenreclassereerder;
- ouder(s);
- de jeugdige zelf.

De Raad is niet bij de perspectiefplanbesprekingen aanwezig, maar ontvangt wel de rapportage ervan.

III. Pij-maatregel

Voor pij-ers is er een onderscheid te maken tussen enerzijds het netwerk- en eerste trajectberaad en anderzijds de vervolg trajectberaden.

Regulier: netwerkberaad en 1e trajectberaad

Conform de structuur van de netwerk- en trajectberaden wordt elke jeugdige die instroomt in een JJI, binnen een week na instroom besproken in een netwerkberaad (vindt plaats in de JJI; d.w.z. in het arrondissement van instroom) en twee weken later in een eerste trajectberaad (vindt plaats in het arrondissement van uitstroom).

Op dat moment is er nog geen vonnis. De jeugdige bevindt zich doorgaans in voorlopige hechtenis en het is nog niet zeker of de pij-maatregel zal worden opgelegd. De (op dat moment nog slechts potentiële) pij-ers vormen op dat moment dus nog geen apart te onderscheiden groep in de zin van de netwerk- en trajectberaden en worden gewoon conform de reguliere structuur besproken.

Vervolg trajectberaden: specifieke momenten voor pij-ers

Het vervolg traject in de fase *nadat* de rechter de pij-maatregel heeft opgelegd, ziet er wél specifiek uit. In eerste instantie volgt op dat moment een aantal besprekingen binnen de JJI. In elk geval zo snel mogelijk na het vonnis, en in het geval van overplaatsing naar een specialistische behandelplek ook zo snel mogelijk na deze overplaatsing. Het gaat hier om het (nader) uitwerken van het perspectiefplan en de behandeling en, bij overplaatsing, om een warme overdracht tussen de JJI's. Het is niet wenselijk deze besprekingen vorm te geven als trajectberaad, daar de beraden specifiek gericht zijn op de intramurale fase. Het is dus nog niet nodig of opportuun om dan de jongere te bespreken met de ketenpartners op de plek van uitstroom (veelal is de plek van uitstroom op dat moment nog helemaal niet bekend. Plus van belang is het gegeven dat de PIJ-maatregel gemiddeld drie jaar duurt en de jeugdige pas in de laatste fase in aanmerking komt voor scholing- en trainingsprogramma's (STP). Wel dienen de (jeugd-) reclassering en de Raad voor de Kinderbescherming te worden geïnformeerd over de uitkomsten. Bovendien wordt het perspectiefplan verstrekt aan de Raad.

In de loop van de pij-maatregel volgt een aantal momenten waarop een jeugdige besproken wordt in een trajectberaad. Elke pij-er dient in een trajectberaad te worden besproken op **ten minste** 3 momenten:

- zes maanden voor het ingaan van het STP ('moment X')
- vier tot zes weken voor de start van de nazorgfase (na inwerkingtreding nieuwe Bjj wordt de nazorgfase gevormd door het voorwaardelijk deel van de maatregel; tot die tijd betreft het de fase van de vrijwillige nazorg) ('moment Y')
- vier tot zes weken voor het (onvoorwaardelijke) einde van de maatregel ('moment Z')

□ *Trajectberaad X – (ten minste) 6 maanden voor STP*

Het trajectberaad dat plaatsvindt (ten minste) zes maanden voor de start van het STP, kan in praktische vormgeving verschillen.

- *In principe* vindt dit beraad plaats in het arrondissement waar de jeugdige naartoe zal gaan uitstromen. Dit kan een wijziging betekenen van de regievoerend raadslocatie (van de regio van herkomst naar de regio van uitstroom).

Echter, bij pij-ers komt het regelmatig voor dat in deze fase, ruim een half jaar voor start van het STP, nog niet bekend is waar de jongere zal gaan uitstromen.

- *In dat geval* blijft de regie bij de oorspronkelijke regievoerende raadslocatie (arrondissement van herkomst). Daar zal het trajectberaad plaatsvinden. De JJI-medewerkers (veelal de behandelcoördinator en/of de ITB-er) zullen bij dit trajectberaad in persoon aanwezig zijn¹¹, wat betekent dat zij hiervoor zullen moeten reizen. Het gaat hier enerzijds om het actief betrekken van de JJI bij de voorbereiding van de extramurale- en nazorgfase en anderzijds om het zo goed mogelijk overdragen van de kennis en ervaring die in de JJI is opgebouwd. Tijdens of zo spoedig mogelijk na dit trajectberaad wordt gezorgd dat een beslissing wordt genomen over de uitstroomlocatie. Zodra deze bekend is, wordt ten eerste een reclasseringswerker toegewezen (die vervolgens ook zo spoedig mogelijk de jongere bezoekt in de JJI en contact legt) en wordt ten tweede contact gezocht met de contactpersoon van de betreffende gemeente (in overleg kan ofwel bilateraal worden overlegd, ofwel een extra trajectberaad worden gepland)

Deelnemers indien dit beraad *in de regio van uitstroom* plaatsvindt:

- o de casusregisseur van de RvdK (voorzitter van het beraad); regievoerend raadslocatie = arrondissement van uitstroom
- o de behandelcoördinator en/of de ITB-er van de JJI
- o de (jeugd)reclasseringsmedewerker die de jongere feitelijk zal begeleiden, dan wel de begeleider van de volwassen reclassering
- o de vertegenwoordiger van de gemeente waar de jongere naar toe zal uitstromen

Deelnemers indien dit beraad *in de regio van herkomst* plaatsvindt:

- o de casusregisseur van de RvdK (voorzitter van het beraad); regievoerend raadslocatie = arrondissement van herkomst
- o de behandelcoördinator en/of de ITB-er van de JJI
- o Zolang uitstroomlocatie niet bekend is, kan daarvoor ook nog geen nieuwe reclasseringsbegeleider worden toegewezen. Bij het trajectberaad is aanwezig de contactfunctionaris (voor de JJI) voor de volwassen reclassering, dan wel de (jeugd)reclasseringsmedewerker die de jongere voordien heeft begeleid.
- o er is nog geen gemeente bekend. Zo spoedig mogelijk na het beraad wordt alsnog de gemeente van uitstroom betrokken.

¹¹ Dit is in afwijking van de trajectberaden die worden gehouden voor jongeren in voorlopige hechtenis en met een jeugddetentie. In die trajectberaden is de JJI-medewerker meestal (met name bij bovenregionale plaatsingen) niet fysiek bij het trajectberaad aanwezig, maar wordt vooraf of tijdens het beraad telefonisch of via andere ict-voorzieningen betrokken.

□ **Trajectberaad Y – 4 tot 6 weken voor de start van de nazorgfase**

Na inwerkingtreding van de nieuwe Bjj¹² (naar verwachting per 1-1-2011) wordt de nazorgfase gevormd door de fase van voorwaardelijke beëindiging van de pij-maatregel. Tot die tijd betreft de nazorgfase de fase van de vrijwillige nazorg.

Het trajectberaad voorafgaand aan de nazorgfase vindt in ieder geval plaats *in de regio waar de jeugdige naartoe gaat uitstromen*. De regievoerend raadslocatie is de raadslocatie in het arrondissement van uitstroom.

- Indien de jeugdige uitstroomt naar de gemeente van herkomst, is de regievoerend raadslocatie dezelfde raadslocatie die ook al het eerste (reguliere) trajectberaad heeft georganiseerd. Deze locatie is en blijft dan dus regievoerend raadslocatie vanaf circa 3 weken na instroom tot aan het einde van de pij-maatregel.
- Indien de jeugdige kiest zich elders te gaan vestigen, wordt de raadslocatie in dat arrondissement vanaf dat moment regievoerend raadslocatie. De JJI-medewerkers (in de praktijk zal het gaan om de behandelcoördinator en/of de ITB-er) zullen bij dit trajectberaad in persoon aanwezig zijn¹³. Dit betekent dat hiervoor de vertegenwoordigers van de JJI zullen moeten reizen. Het gaat hier enerzijds om het actief betrekken van de JJI bij de voorbereiding van de extramurale- en nazorgfase en anderzijds om het zo goed mogelijk overdragen van de kennis en ervaring die in de JJI is opgebouwd aan de (jeugd)reclassering en de gemeente.

Deelnemers:

- o de casusregisseur van de RvdK (voorzitter van het beraad); regievoerend raadslocatie = arrondissement van uitstroom
- o de behandelcoördinator en/of de ITB-er van de JJI
- o de (jeugd)reclasseringsmedewerker die de jongere feitelijk zal begeleiden, dan wel de contactfunctionaris voor de volwassen reclassering
- o de vertegenwoordiger van de gemeente waar de jongere naar toe zal uitstromen

¹² Wetsvoorstel wijziging Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj)

¹³ Dit is in afwijking van de trajectberaden die worden gehouden voor jongeren in voorlopige hechtenis en met een jeugddetentie. In die trajectberaden is de JJI-medewerker meestal (met name bij bovenregionale plaatsingen) niet fysiek bij het trajectberaad aanwezig, maar wordt vooraf of tijdens het beraad telefonisch of via andere ict-voorzieningen betrokken.

□ **Trajectberaad Z – 4 tot 6 weken voor het (onvoorwaardelijk) einde van de maatregel**

Het trajectberaad voorafgaand aan het (onvoorwaardelijk) einde van de maatregel (of het einde van de vrijwillige nazorg) is bedoeld om expliciet te markeren dat de justitiële titel eindigt en de gemeente er daarna 'alleen voorstaat'¹⁴ en hierin de continuïteit te borgen. Dit trajectberaad vindt plaats *in de regio waar de jeugdige naartoe gaat uitstromen*. De regievoerend raadslocatie is de raadslocatie in het arrondissement van uitstroom.

Deelnemers:

- de casusregisseur van de RvK (voorzitter van het beraad); regievoerend raadslocatie = arrondissement van uitstroom
- de behandelcoördinator en/of de ITB-er van de JJI
- de (jeugd)reclasseringsmedewerker die de jongere feitelijk zal begeleiden, dan wel de contactfunctionaris voor de volwassenreclassering
- de vertegenwoordiger van de gemeente waar de jongere naar toe zal uitstromen

De JJI-medewerkers (in de praktijk zal het gaan om de behandelcoördinator en/of de ITB-er) zullen bij dit trajectberaad in persoon aanwezig zijn¹⁵. Dit betekent dat hiervoor de vertegenwoordigers van de JJI zullen moeten reizen. Het gaat dan enerzijds om het actief betrekken van de JJI bij de voorbereiding van de extramurale en nazorgfase en anderzijds om het zo goed mogelijk overdragen van de kennis en ervaring die in de JJI is opgebouwd aan de (jeugd)reclassering en de gemeente.

¹⁴ Los van de netwerk- en trajectberaden zal in de toekomst ook de burgemeester apart worden geïnformeerd over het feit dat een jongere met een zwaar delictverleden terugkeert naar de gemeente. Voor bestuurlijke informatievoorziening over ex-gedetineerden worden landelijk aparte procedures ontwikkeld, waaronder ook pij-jongeren zullen vallen. Op het moment van vaststelling van dit Uitvoeringskader wordt dit in een aantal pilots getest en nader uitgewerkt. (zie o.a. de brief aan de Tweede Kamer d.d. 29 juni 2009: TK 2008–2009, 29 452, nr. 116).

¹⁵ Dit is in afwijking van de trajectberaden die worden gehouden voor jongeren in voorlopige hechtenis en met een jeugddetentie. In die trajectberaden is de JJI-medewerker meestal (met name bij bovenregionale plaatsingen) niet fysiek bij het trajectberaad aanwezig, maar wordt vooraf of tijdens het beraad telefonisch of via andere ict-voorzieningen betrokken.

Informatieblok 4: Nazorg pij-ers (advies werkgroep)

In de eerste helft van 2009 is door de Werkgroep Nazorg Pij een model ontwikkeld voor de nazorg aan pij-ers, waarbij de overgang vanuit de JJI naar de volwassenreclassering zo soepel mogelijk verloopt, met voor de jeugdige zoveel mogelijk continuïteit in de begeleiding.

De werkgroep had als opdracht om een model te ontwikkelen, geënt op het FPT (Forensisch Psychiatrisch Toezicht), dat bij de TBS-maatregel wordt toegepast. De essentie van het FPT ligt in het feit dat de overgang van behandeling naar resocialisatie meer geleidelijk wordt vormgegeven en daardoor beter gewaarborgd is bij terugkeer in de maatschappij. Het werk van de reclassering begint "binnen" en de expertise van de kliniek gaat mee "naar buiten".

De invulling van de begeleiding van pij-jongeren bij hun terugkeer naar de samenleving is analoog aan het FPT dan ook als volgt vorm gegeven:

- De reclasseringsmedewerker is tijdens de intramurale fase bij de behandelbesprekingen betrokken en raakt zo op de hoogte van de 'ins en outs' van een casus
- De reclasseringsmedewerker denkt vanuit een reclasseringsoptiek mee met de behandelcoördinator en geeft advies aan de JJI over de behandeling
- Omgekeerd adviseert de behandelcoördinator tijdens de fase van de nazorg (tijdens de voorwaardelijke beëindiging van de pij-maatregel) de reclasseringsmedewerker vanuit de optiek van de behandeling

Zo vormen behandelcoördinator en reclasseringsmedewerker een duo dat vanaf ten minste een half jaar voor het begin van het STP tot aan de onvoorwaardelijke beëindiging van de pij-maatregel samen optrekt in de casus. Ze maken daarbij gebruik van elkaars expertise en adviseren elkaar waar nodig. Dat leidt ertoe dat gedurende het gehele behandel- en nazorgtraject de expertise vanuit beide professies is gewaarborgd en volwaardig aan bod kan komen.

IV. Overplaatsing

Jeugdigen die al in een JJI zaten en worden overgeplaatst naar een andere JJI, vormen voor het trajectberaad een aparte categorie vanwege de logistieke implicaties – met name voor de casusregie – bij bovenregionaal geplaatste (en overgeplaatste) jeugdigen:

- Een jeugdige is bij zijn (allereerste) instroom besproken in het netwerkberaad in de betreffende JJI. Aansluitend wordt binnen 2 weken een trajectberaad in de uitstroomregio gehouden. De regievoerende raadslocatie heeft nu 'de bal' voor deze jeugdige;
- Dan wordt de jeugdige overgeplaatst naar een andere JJI. Daar wordt hij (opnieuw) op de agenda voor het netwerkberaad aldaar gezet. Doel is een korte check of alle informatie beschikbaar is en alle ketenpartners 'in actie' zijn. In dat geval kan de bespreking zeer summier blijven en overdracht naar het trajectberaad worden uitgezet¹⁶. Zoniet, dan wordt de jongere beschouwd als 'nieuwe instroom' en volledig besproken in het netwerkberaad en de daarop volgende trajectberaden;
- Na het (tweede) netwerkberaad volgt overdracht naar het trajectberaad. Indien de jeugdige reeds langer dan 3 weken in de vorige JJI zat (met andere woorden als de overplaatsing later plaatsvindt dan de eerste 3 weken na instroom) dan is er in de uitstroomregio dus al een trajectberaad opgestart. Het netwerkberaad dat na overplaatsing wordt gehouden, kan dan weer overdragen naar dit trajectberaad;
- Was de jeugdige nog maar korter dan 3 weken in de JJI, dan was er nog geen trajectberaad gestart en moet dit alsnog gebeuren. Het tweede netwerkberaad kan dan een 'nieuwe' overdracht doen naar het trajectberaad;

Uiteraard wordt tevens uitgegaan van een 'warme overdracht' tussen JJI's onderling bij overplaatsing. Dit betekent ook dat het dossier zo spoedig mogelijk overgaat: in principe met de jeugdige mee (via de chauffeur) of anders met spoed nagezonden.

Bijzondere groep: **correctieplaatsingen**. Een correctieplaatsing wordt ingezet voor de duur van 2 weken, verlengbaar met maximaal 2 weken, en de jeugdige blijft onder de verantwoordelijkheid van de oorspronkelijke JJI. Bij een correctieplaatsing wordt, evenals bij een gewone overplaatsing, de jeugdige altijd –kort- besproken in het netwerkberaad op de locatie van de nieuwe JJI. De regievoerend raadslocatie wordt geïnformeerd over de correctieplaatsing en de bespreking in het netwerkberaad en deelt deze informatie met de deelnemers aan het trajectberaad aldaar.

Na afloop van de correctieplaatsing zijn er 2 mogelijkheden:

- o ofwel de jeugdige gaat weer terug naar de oorspronkelijke JJI: in dat geval is dit opnieuw een overplaatsing en wordt de jeugdige ook dáár weer even kort besproken in het netwerkberaad. Ook dan wordt de regievoerend raadslocatie geïnformeerd over de

¹⁶ Indien de jeugdige reeds langer in de vorige JJI zat (met andere woorden als de overplaatsing later plaatsvindt dan binnen de eerste 3 weken na instroom), is het trajectberaad al opgestart. Het netwerkberaad dat na overplaatsing wordt gehouden, kan dan weer overdragen naar dit reeds lopende trajectberaad, zodat daar alle actuele informatie zich verzamelt.

terugplaatsing en de bespreking in het netwerkberaad en deelt zij deze informatie met de deelnemers aan het trajectberaad aldaar (inclusief informeren regievoerend raadslocatie/trajectberaad).

- o ofwel de correctieplaatsing leidt tot een definitieve overplaatsing, dat wil zeggen de jeugdige blijft in de JJI van de correctieplaatsing: in dat geval is er geen sprake van een nieuwe overplaatsing. De regievoerend raadslocatie wordt dan verzocht de jeugdige te agenderen voor een trajectberaad.

V.	Zij-instromers
----	----------------

Met de term zij-instromers wordt in deze context bedoeld: jeugdigen die rechtstreeks instromen in de JJI, zonder dat daar preventieve hechtenis (direct) aan vooraf gegaan is. Zie Informatieblok 1 voor meer informatie over de groep zij-instromers. Gezien de diversiteit van de groep zij-instromers verdient deze groep extra aandacht en een zorgvuldige check van de leefsituatie en risicogebieden. *Alle zij-instromers in een JJI worden dan ook, na bespreking in een netwerkberaad, besproken in één of meerdere trajectberaden.*

Wanneer een zij-instromer ouder dan 18 is en sprake is van omzetting naar detentie of vervangende hechtenis, vindt de tenuitvoerlegging plaats in een penitentiaire inrichting. Er is dan geen sprake van (zij-)instroom in een JJI (maar in een PI) en deze personen worden dus (evenals in het netwerkberaad) *niet* in een trajectberaad besproken.

Bij de groepen **principale jeugddetentie** ('lopende vonnissen') en **overtreding van de voorwaarden** van (deels) voorwaardelijke jeugddetentie (groepen a en b, Informatieblok 1) komt de instroom in de JJI *de facto* neer op een onvoorwaardelijke detentie. Deze groepen kunnen dus voor wat betreft de trajectberaden worden behandeld als groep II met jeugddetentie.

Bij de groepen **niet voltooide taakstraf** en **niet betaalde geldboete** (groepen c en d, Informatieblok 1) komt de instroom in de JJI neer op vervangende jeugddetentie. Voor deze groepen wordt in principe *altijd een trajectberaad* gehouden. Echter per individuele casus kan de casusregisseur in overleg met de gemeente beslissen dat dit niet zinvol is op basis van de uitkomsten van het netwerkberaad. Belangrijk is dat deze afweging expliciet wordt gemaakt door beide partijen.

Bij de groep met een **mislukte GBM** (groep e, Informatieblok 1) komt de instroom in de JJI neer op vervangende jeugddetentie. Voor deze groep wordt *altijd een trajectberaad* gehouden. Hierin wordt, evenals in het netwerkberaad, stilgestaan bij de risico's in de leefgebieden van de jeugdige. Het gaat hier immers om een groep die voor ernstige delicten is veroordeeld, dan wel al vaak is gerecidiveerd, en waarbij bovendien sprake is van gedragsproblematiek.

3.6 Afsluiting van de trajectberaden

Hieronder worden richtlijnen geschetst om te bepalen wanneer de trajectberaden voor een jongere kunnen worden afgesloten. Uiteindelijk blijft het maatwerk voor elke individuele jeugdige. In elk trajectberaad komt (per jeugdige) de vraag aan de orde of er nog een volgend trajectberaad moet komen voor deze jeugdige of dat het trajectberaad kan worden afgesloten. De deelnemers bepalen dit gezamenlijk. De gemaakte afspraak wordt vastgelegd in de trajectkaart en vervolgens wordt ofwel de jeugdige geagendeerd voor een vervolg trajectberaad, ofwel het trajectberaad afgesloten.

Kort verblijvende jeugdigen (preventief gehechten):

- Tot aan de zitting worden zij besproken in de netwerk- en trajectberaden.
- Als er bij de zitting een afstraffing volgt in de vorm van JR-begeleiding, dan is dat een *nieuwe* titel en dus niet meer de titel waarop de jeugdige is ingestroomd in de JJI. Dan wordt het dus een *reguliere* casus van JR-begeleiding, en die hoeven niet in trajectberaden te worden besproken (of te worden gedeeld met de gemeente). Als er nog een zorg- of hulpbehoefte is dan gebeurt dat bilateraal tussen de JR-werker en de betreffende instantie (bv. leerplicht), maar niet via een trajectberaad. Bij aldus afgestraften wordt het trajectberaad afgesloten en vinden er geen beraden plaats.
- Als er geen afstraffing volgt, dan is er nog even een check of alles goed gaat. Eventueel kan er dan alsnog T&B worden geregeld. In dat geval is het maatwerk of er nog een (laatste) trajectberaad wordt gehouden voordat besloten wordt de jeugdige af te sluiten.

Langdurig vastzittende jeugdigen (langere jeugddetentie en pij-maatregel):

- Voor deze groep is het van belang om met de ketenpartners het moment te markeren dat de justitiële titel eindigt. Met name pij-ers hebben vaak een langdurige fase van proefverlof voordat hun titel eindigt en het kan zijn dat het voor de gemeente niet duidelijk is wanneer de titel eindigt en de justitiepartners zijn 'uitgespeeld'.
- Dus voor deze groep geldt dat trajectberaden plaatsvinden tot aan het einde van de justitiële titel. Het laatste trajectberaad is bedoeld om expliciet te markeren dat de justitiële titel eindigt en de gemeente er daarna 'alleen voorstaat'¹⁷ en hierin de continuïteit te borgen.

Het afsluiten van het trajectberaad hoeft niet te betekenen dat de begeleiding op dat moment al eindigt; er kan nog een traject doorlopen. Het houdt alleen in dat de verantwoordelijkheid overgaat naar de feitelijk begeleider(s) en er geen overkoepelend trajectberaad meer nodig wordt geacht.

¹⁷ Los van de netwerk- en trajectberaden zal in de toekomst ook de burgemeester apart worden geïnformeerd over het feit dat een jongere met een zwaar delictverleden terugkeert naar de gemeente. Voor bestuurlijke informatievoorziening over ex-gedetineerden worden landelijk aparte procedures ontwikkeld, waaronder ook pij-jongeren zullen vallen. Op het moment van vaststelling van dit Uitvoeringskader wordt dit in een aantal pilots getest en nader uitgewerkt. (zie o.a. de brief aan de Tweede Kamer d.d. 29 juni 2009: TK 2008–2009, 29 452, nr. 116).