

Nota ketenbeleid gemeente Barneveld

Voorwoord Nota ketenbeleid gemeente Barneveld

Hierbij bieden wij u de nota "Ketenbeleid gemeente Barneveld" aan als verdere uitwerking van de "Nota naar een verantwoord ketengebruik".

De juridische uitwerking die is gevolgd na vaststelling van de "Nota naar een verantwoord ketengebruik" maakt het noodzakelijk de nota enigszins aan te passen en opnieuw ter besluitvorming voor te leggen. Om verwarring te voorkomen is ook voor een nieuwe titel gekozen.

Hiervoor is een aantal hoofdstukken en paragrafen toegevoegd over de procedure, het toezicht en de handhaving.

Daarnaast zijn in een aantal hoofdstukken wijzigingen doorgevoerd. Zo is het verlenen van een gedoogbeschikking alleen mogelijk bij niet vergunbare situaties die eindig zijn. Gedogen betekent het dulden van situaties maar uit de jurisprudentie is hiervoor een aantal voorwaarden vastgesteld. Er kan alleen tijdelijk gedoogd worden en er moet op termijn een einde komen aan het gedogen. Deze juridische eis is vertaald in een passief uitsterfbeleid. Wanneer men zich aan de gedoogbeschikking houdt kan de keet nog jarenlang blijven bestaan. Nieuwvestiging en verplaatsing is echter niet mogelijk. Dit is naast het uitwerken van toezicht en handhaving de belangrijkste wijziging van het ketenbeleid.

Om het lezen te vergemakkelijken is de oude nota grotendeels overgenomen en is in kleur aangegeven welke gedeelten toegevoegd of gewijzigd zijn.

Deze nieuwe nota vervangt de "nota naar verantwoord ketenbeleid".

Met name vanwege de beleidswijziging met betrekking tot het passieve uitsterfbeleid bieden wij u de "Nota ketenbeleid gemeente Barneveld" aan.

Barneveld, februari 2008,
College van Burgemeester en wethouders.

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING.	4
1.1	Het verschijnsel keten.	5
1.2	Barneveldse keten.	7
HOOFDSTUK 2.	ALCOHOL.	10
HOOFDSTUK 3.	WETTELIJKE EN BESTUURLIJKE KADERS.	12
3.1	Algemene plaatselijke verordening (APV) en Drank- en Horecawet.	12
3.2	Brandveiligheid.	12
3.3	Bouw- en bestemmingsplanregelgeving.	13
HOOFDSTUK 4.	CONCLUSIE/DE GEDOOGBESCHIKKING.	15
4.1	gedoogbeschikking.	15
4.2	Procedure	15
HOOFDSTUK 5.	TOEZICHT OP DE NALEVING	16
HOOFDSTUK 6.	HANDHAVING	17
Bijlage 1	Aanvraagformulier gedoogbeschikking keten	19
Bijlage 2	Voorbeeld Keetreglement/huishoudelijk reglement	20
Bijlage 3	Brandveiligheid.	22

Hoofdstuk 1 Inleiding.

Eind januari 2005 heeft Stichting Alcohol Preventie (verder STAP genoemd) een onderzoeksrapport uitgebracht, waarin het gebruik van alcohol en veiligheid in keten in onze gemeente in beeld werd gebracht. De resultaten van dit onderzoek zijn in februari 2005 aan ons aangeboden. Wij hebben de aanbevelingen uit dit rapport overgenomen.

De aanbevelingen zijn:

- voorkomen van uitbreiding van het aantal keten door:
 - aanbieden van alternatieven aan jongeren;
 - benaderen van faciliterende actoren, zoals ouders, dorpsgenoten en leveranciers;
- bevorderen van de veiligheid in en rondom de keten (brandveiligheid en verkeersveiligheid);
- terugdringen van de beschikbaarheid van alcohol.

Hiermee willen wij de volgende resultaten behalen:

- vermindering van overmatig alcoholgebruik door jongeren;
- alternatieve voorzieningen naast de keten;
- verantwoord gebruik van keten;
- beschikbaarheid van alcohol terug dringen;
- **passief uitsterfbeleid keten.**

Visie op keten.

Wij zijn van mening, dat de eigenaren van keten verantwoordelijk zijn voor wat er zich in en rondom de keet afspeelt. Een keet zien wij als een (privé) gelegenheid, waarin jongeren bij elkaar komen.

Wij zien het echter als onze taak om maatregelen te treffen op het gebied van veiligheid (brandgevaar en verkeer) en het alcoholgebruik in keten te verminderen.

Daarnaast zullen wij optreden tegen overlast. Van overlast is sprake wanneer door de omgeving feitelijk aantoonbaar geluidsoverlast, vernielingen, verkeersoverlast en/of ongewenst gedrag wordt ervaren.

Plan van Aanpak.

Op 27 september 2005 hebben wij een plan van aanpak met betrekking tot de ketenproblematiek vastgesteld. Dit plan omvat een uitvoeringsprogramma, dat is samengesteld uit een aantal voorgestelde maatregelen om de resultaten die wij willen behalen integraal te gaan uitvoeren.

De aanpak is erop gericht om te komen tot verantwoorde voorzieningen voor jongeren in onze gemeente. Daarnaast is de aanpak gericht op het verminderen van alcoholgebruik door jongeren in keten.

De bovengenoemde maatregelen zijn:

- opstellen van een beleid voor keten;
- ouders benaderen om ze bewust te maken van de risico's van alcoholgebruik;
- terugdringen van de beschikbaarheid van alcohol;
- alternatieven realiseren in de plaats van keten;
- bevorderen van de brandveiligheid;
- bevorderen van de verkeersveiligheid;
- jongeren (10 – 18 jaar) bewust maken van de risico's van alcoholgebruik.

Maatregelen.

In de Nota naar verantwoord ketengebruik hebben wij verschillende maatregelen opgenomen, die per voorstel in hoofdstukken zijn uitgewerkt:

- vanwege het maatschappelijk belang willen wij onder bepaalde, stringente voorwaarden komen tot het gedogen van keten en het afgeven, op aanvraag, van een gedoogbeschikking per keet;
- een afbouwbeleid instellen voor losstaande objecten (toercaravans en stacaravans);
- **een passief uitsterfbeleid voor alle keten;**

- regelmatig contacten laten onderhouden tussen jongerenwerkers en ouders/jongeren met als doel bewustwording, communicatieverbetering en toezicht;
- bestaand beleid ten aanzien van verkoop alcoholische dranken volgen;
- de keet moet voldoen aan brandveiligheidseisen, zoals die door ons zijn opgesteld;
- per keet wordt een keetreglement vereist;

1.1 Het verschijnsel keten.

Jongeren creëren een eigen ontmoetingsplek, ook wel een "keet" genoemd.

Keten voorzien in de behoefte aan een eigen plek, waar vrienden (al dan niet met vriendinnen) in de leeftijd van 12 tot 30 jaar elkaar ontmoeten. Het accent ligt op 15-22 jarigen.

Keten verschillen onderling sterk; men kan een onderscheid maken tussen:

- hokken (in de schuur is vaak een "hokkie" als keet ingericht);
- caravans, portocabins, directieketen;
- schuren/schuurtjes;
- zolders.

Dit onderscheid vinden wij met name voor de aspecten brandveiligheid en bouw- en bestemmingsplanregelgeving van belang. Dit wordt in deze nota nader uitgewerkt.

De voorzieningen in keten hangen samen met de verschijningsvorm. Een caravan blijft als het ware in de oude staat, maar wordt vertimmerd (barretje erin). In losstaande schuren of ruimtes binnen een boerderij, wordt de ruimte "verbouwd".

Keten beschikken over zitplaatsen (oude bank, barkrukken), een barretje, muziekinstallatie, computer (voor opslag muziek) en een dartboard. Toiletten zijn doorgaans niet aanwezig. De heren maken hiervoor gebruik van het erf. Dames maken over het algemeen gebruik van het toilet in de boerderij. "Luxe" keten hebben een koelkast en verwarming. Gas/elektriciteit wordt betrokken van de boerderij.

Ligging.

Keten liggen over het algemeen in het buitengebied, op het erf van boerderijen. Incidenteel zijn er keten in de kernen. Jongeren zijn over het algemeen op de hoogte van het bestaan van de keten in hun omgeving.

Benaming.

Keet is de meest voorkomende benaming. Verder hebben ze illustere namen als kiependarp, stamphok, dwarsgraafkeet, toppeerkeet, schaffelaarkeet, buurtzuper, millenniumkeet, tuiters, zuipkeet, het zoldertje, etc..

Naar de keet en weer naar....

De meeste jongeren komen met de fiets/brommer/scooter naar de keet en gaan daarmee ook weer naar huis. Wanneer de keet het verzamelpunt is om uit te gaan, wordt gebruik gemaakt van eigen vervoer (enkel nemen dan de taak van "Bob" op zich) of ouders die jongeren bijvoorbeeld naar een discotheek brengen. Op het erf is voldoende ruimte om vervoermiddelen te stallen; bij vrijstaande keten worden auto's aan de kant van de weg geparkeerd.

Soms wordt er wel geklaagd over rumoer bij het vertrekken.

Keetbezoekers.

De keetbezoekers vormen meestal een stabiele groep vrienden.

Ze kennen elkaar van school en uit de buurt. De groepen variëren in omvang van 10-20 jongeren. Soms komen ook anderen in de keet, zoals vrienden, "de verkering", of aanhangers van een andere keet, die de keet bezoekt. Veel keten hebben een website; zij zijn te bezoeken via de site www.ketenbarneveld.nl.

Behoefte aan onderling contact vormt de belangrijkste "basis" om een keet te bezoeken of met vrienden een eigen keet te starten.

De meeste keetbezoekers zijn jongens. Meisjes komen ook wel in keten (meestal zijn ze dan niet zo heel jong). Keetbezoekers variëren in leeftijd van 12 tot 30 jaar. Het komt voor dat jeugd van 12-14 samen een caravan heeft, waarin zij samenkomen. De grootste groep is 15-begin 20 jaar. Daarna neemt het keetbezoek af. Verschillende ouders en eigenaren van keten geven aan dat zij de keet als een veilige omgeving beschouwen voor hun kind.

Wat gebeurt er in een keet, sfeer.

Er is variatie in soorten keten: van kinderkeet, huiskamerkeet, open keet tot horecakeet.

In de keet praten vrienden met elkaar. Er wordt muziek geluisterd, video gekeken en darten is een populaire bezigheid. Bij dit alles wordt gedronken. Soms is dat frisdrank, vaak worden ook powerdrinks en bier gedronken. Over de hoeveelheid bier, die er wordt gedronken verschillen de meningen en dit loopt per keet erg uiteen. Verder is er een groot verschil tussen de bierconsumptie door de week en in het weekend. Een aantal keetbezoekers geeft aan dat de beeldvorming in de media over het drankgebruik niet klopt; vaak worden foto's getoond van kratten bier. Keetbezoekers geven echter aan dat het om voorraad gaat ("als het bier in de aanbieding is, wordt er een voorraad ingeslagen").

De sfeer wordt zowel door bezoekers, ouders van bezoekers, als de ouders die een keet op hun erf hebben, steevast als "gezellig" getypeerd. Er is bij hoge uitzondering wel eens ruzie en vernielingen op het erf komen nauwelijks voor. De "gastouders" geven aan daar heel strikt in te zijn, men zegt dat niet te tolereren (anders moet de keet van het erf). Op hun beurt klussen de jongeren op de boerderij van de gastouders, als dat nodig.

Drugsgebruik is not done in een keet. Men is hier heel stellig over. Bij drugsgebruik is de sanctie uitsluiting of beëindiging van de keet.

Of er sprake is van seks in keten, is niet direct gebleken. Het is beslist niet onlosmakelijk verbonden met keetbezoek.

Motief en functie.

Het belangrijkste motief om een keet te starten is het creëren van een eigen plek. Voor een groep vrienden van een van de jongens is daar op het erf wel ergens ruimte voor. De ruimte wordt met de groep vrienden ingericht en beheerd. De jongeren wonen nog thuis, gaan overdag naar school, lopen stage of werken en vinden in de keet een vaste plek om elkaar te ontmoeten en bij te praten. Een biertje drinken hoort daar bij. Ouders hebben daardoor geen last van jongens "die bij ons op de bank hangen" en anderen hebben geen last van rondhangende jongeren in het dorp. Daarnaast heeft de keet de functie van alternatieve ontmoetingsplek. Drank is in de keet veel goedkoper dan in kroeg of disco, nog afgezien van entreegelden. Ook voor ouders is dit een plausibel motief.

De keet heeft ook een bindende functie. De jongeren kennen elkaar al langere tijd, en hetzelfde geldt voor hun ouders en familie. In de kleine gemeenschappen trekt men intensief met elkaar op, ook op momenten van ontspanning (school, sport, uitgaan). De meesten vinden dat keten bij het leven op het platteland horen. Veel ouders hebben zelf ook een keet gehad of bezocht. Staat er eenmaal een keet op het erf, dan gaat die na enkele jaren over naar een jongere broer etc. In de meeste gevallen heeft de keet een levenscyclus van 5-10 jaar.

De keet is een ontmoetingsplek voor jongeren. Door het ontmoeten van elkaar en het feit dat men gedurende een aantal jaren regelmatig met elkaar optrekt, kunnen jongeren verschillende vaardigheden ontwikkelen. De sociale controle is groot en draagt bij aan het ontwikkelen van verantwoordelijk gedrag (wat bijv. blijkt uit het instellen van een BOB, wat in veel keten gebeurt).

Organisatie.

De organisatie van de keet vindt plaats door een vriendengroep. Bij keten voor 12-13 jarigen zijn ook de ouders actief en houden een oogje in het zeil. Zij doen inkopen, bakken patat en houden de keet of caravan schoon. Oudere jeugd heeft de keet volledig zelf in beheer. Zij richten de keet in en onderhouden die. Kosten voor energiegebruik worden meestal vergoed aan de boer waar de keet staat. Jongeren leveren de boer ook vaak tegenprestaties in de vorm van hand- en spandiensten.

Er zijn verschillende manieren waarop kosten voor eten en drinken worden verrekend. Meestal is er een gezamenlijke pot. De drankconsumptie wordt afgerekend tegen een prijs die iets boven de inkoopprijs van de drank ligt. Uit deze overwaarde worden de andere inkopen gedaan (chips, schoonmaakmiddelen) en van het restant kan in de zomer een barbecue worden gehouden of een uitje worden bekostigd.

Omwonenden.

Sommige keten ontwikkelen zich tot keten waar grotere groepen jongeren komen. Dit baart omwonenden zorg. Naast geluidsoverlast, verkeershinder, winden omwonenden zich op over de rommel rond een keet.

Klagen.

De kans op overlast neemt toe wanneer de keet is gelegen in de nabijheid van andere woningen, de groep groter is en het toezicht minder. Over overlast heeft men rechtstreeks onderling contact. Klagen bij de overheid past niet bij de cultuur van de landelijke kernen en de sociale drempel om te klagen is hoog.

Verantwoordelijkheid, controle en toezicht, regels.

Ouders met een keet op hun erf, de vriendengroep zelf en andere bezoekers, voelen zich sterk verantwoordelijk voor het functioneren van hun keet, risico's en overlast.

Over het algemeen stelt men bemoeienis van de overheid niet op prijs. Die komt pas in beeld wanneer situaties van overlast niet meer onderling kunnen worden opgelost.

Overigens waardeert men het, wanneer de overheid keetbezoekers en hun ouders attendeert op brandgevaar en vraagt maatregelen te treffen om deze risico's te verminderen.

Keetbezoekers hebben weinig behoefte aan controle: noch van hun ouders, noch van de overheid. Er wordt veel waarde gehecht aan de "eigen plek". Zij voelen zich in hoge mate zelf verantwoordelijk en in de vriendengroep is de onderlinge controle sterk. Zij geven aan behoefte te hebben aan vrijheid, willen zelf keuzes maken.

Rond de keet komen vechtpartijen en vernielingen weinig voor. Het eigen verantwoordelijkheidsgevoel, het toezicht van de ouders en het feit dat de keetbezoekers elkaar goed kennen, speelt hierbij een belangrijke rol. Zij zien daarbij een beperkte rol voor de overheid.

De houding van de keetbezoekers ten aanzien van de overheid is gereserveerd. Zij zijn bang dat de gemeente keten "op wil heffen" en zijn in eerste instantie wat argwanend.

Informatie van de overheid waarin zij worden gewezen op risico's wordt wel ter harte genomen.

Toezicht door ouders.

Ouders geven aan wel degelijk een oogje in het zeil te houden.

Zeker bij keten voor 12-13 jarigen is dit het geval. De ouders onderhouden vaak ook onderling contact met andere ouders. Keetbezoekers en ouders geven aan dat zij de keet in de eigen omgeving veiliger vinden, dan uitgaan naar een discotheek of stappen in de stad.

Ook het gegeven dat jongeren niet op straat hangen en rotzooi trappen, wordt als een voordeel van keten gezien.

Met het stijgen van de leeftijd van de keetbezoekers neemt het toezicht van de ouders af.

Ouders met een keet op hun erf hanteren vaak duidelijke regels:

- geen drugs;
- niet dronken op de brommer naar huis;
- niet te veel drinken;
- geen troep op het erf;
- geen last voor de buurt;
- op tijd deur dicht/sluiten.

Het kost ouders die zich regelmatig met de keet bemoeien, weinig moeite deze regels te handhaven. De jongeren laten zich snel corrigeren. Ouders hebben overigens stevast een afdoende sanctie achter de hand: "weg met de keet op mijn erf".

Over het algemeen stellen ouders zich positief op ten aanzien van een keet op hun erf. In veel gevallen hadden zij vroeger zelf ook een keet. Ouders uiten zich in veel gevallen tolerant over het drankgebruik, "dat hoort erbij op die leeftijd". Af en toe is er evenwel bezorgdheid te constateren als het om de hoeveelheid bierconsumptie gaat, met name bij moeders.

De kennis van relevante regelgeving is beperkt, zowel bij de jongeren als bij hun ouders.

1.2 Barneveldse keten.

Wij hebben drie jongerenwerkers opgedracht gegeven om de aanwezige keten (ongeveer 40) te bezoeken. De opdracht is uitgevoerd in de periode november 2005 tot en met mei 2006.

Hierbij bleek, dat het onmogelijk is om het aantal keten exact aan te geven. Maandelijks verdwijnen er keten of komen er nieuwe bij. Alle bekende keten zijn bezocht. De ervaringen van de jongerenwerkers zijn deels verwerkt in hoofdstuk 1.1. In dit hoofdstuk geven wij een toevoeging per gemeentekern.

Zwartebroek/Terschuur (6).

Van de door STAP geschatte 15 keten zijn er 6 door de jongerenwerkers bezocht. Aannemelijk is dat er meer zijn (wellicht net over de gemeentegrens/ bijgeteld bij andere dorpskern).

Iedere groep leeftijdsgenoten heeft een eigen (ontmoetings)plek, vanaf 13/14 jaar gaat men op zoek naar een eigen plek. Keten lijken een jarenlang bestaan te kennen. De vriendengroep is hecht. Keten horen echt bij de dorpscultuur; ze zijn goed geïntegreerd in het sociale leven van het dorp.

De keten hebben een besloten karakter. Nergens wordt winst gemaakt, kosten worden eerlijk gedeeld. Openingstijden zijn beperkt. Vaak spreekt men ook af in de lokale horecagelegenheden.

Controle door de volwassenen is er bij de jongere groepen zeker. Sociale controle is groot. Van overlast, drugs, criminaliteit is geheel geen sprake. Alcohol lijkt daarentegen al vroeg geaccepteerd. Echter, het fenomeen BOB wordt breed gedragen.

De jeugd die hier woont, gaat naar school in Barneveld en werkt daarnaast vaak mee in het boerenbedrijf. In het dorp is wel een café en een cafetaria, maar ander entertainment is er niet. De meeste jongeren in keten kennen elkaar van de voetbalclub of van korfbal. Sport is een populaire vrijetijdsbesteding onder jongeren, die hen met elkaar verbindt.

Voorthuizen (4).

De jongerenwerkers hebben 3-4 keten gevonden in Voorthuizen (een ligt er net op de gemeentegrens).

Een keet huisvest de groep van de voormalige Topperkeet (Kootwijkerbroek, gesloten wegens overlast). Ze hebben een doorstart gemaakt achter een boerderij, met goedvinden van de eigenaar.

De keet bestaat uit een grote groep jongeren (30) van 15-24 jaar; van overlast is geen sprake meer. Maar van enige controle door volwassenen nu ook niet. De keet is 4 avonden per week open. Er lijken grote hoeveelheden bier te worden geconsumeerd.

In Voorthuizen zijn verschillende sportclubs en is het kerkelijk jeugdwerk redelijk populair.

Ook kent de jongerensoos (de kelder) in het dorps huis inmiddels een ruimere openstelling (een avond per week). Jongeren gaan ook uit in Barneveld en omliggende gemeenten.

De Glind/Achterveld (6).

Achterveld behoort niet tot de gemeente, maar jongeren hebben wel keten achter de boerderijen op Barneveldse gemeentegrond. Voor de Achterveldse keten geldt hetgeen beschreven staat bij de keten Zwartebroek/Terschuur. De jongerenwerkers hebben drie keten bezocht, maar er zijn er meer.

Ouders hebben hier veel controle.

Kootwijkerbroek (12).

De jongerenwerkers hebben hier 12 keten gevonden, waarvan er 9 bezocht zijn. Drie keten liggen precies op of net buiten de gemeentegrens.

Een keet bleek net gesloten vanwege een incident met een boze vader.

Van de overgebleven acht keten is er bij 4 keten sprake van ouderlijk toezicht en keetregels. Deze keten worden bezocht door een vaste groep jongeren van 14-19 jaar (ongeveer 20 in aantal).

De jongerenwerkers schatten 4 keten in als risicovol. Bij 3 keten zijn de bezoekers over het algemeen jong volwassenen, is er sprake van veel drankgebruik en geen controle. De keten lijken meer op een café. Een keet wordt bezocht door jongeren van 14-20 jaar, maar er lijkt geen ouderlijk toezicht. Drankmisbruik is een aandachtspunt.

Stroe (1).

Het dorps huis van Stroe heeft een keet die op zaterdagavond enkele tientallen jongeren tot 16 jaar trekt. (heeft DHW vergunning, dus is het wel een keet) Daarnaast treffen de jongerenwerkers 1 keet aan. Jongeren gaan uit in de cafés en grote disco's in omliggende dorpen en steden.

Garderen (1).

De jongerenwerkers treffen hier een pas gestarte keet. Deze wordt bezocht door jonge meiden en jongens (13-16 jaar) en staat geheel onder controle van ouders.

Ook is er een club van de Gereformeerde Kerk, die zeer in trek is bij jongeren tot 16 jaar. Oudere tieners gaan ook naar cafés en discotheken in de omgeving.

Kootwijk (0).

In Kootwijk lijken er geen keten te bestaan. Het is een stil en rustig dorp. In het dorp wonen slechts enkele jongeren, waarschijnlijk te weinig om een keet op te zetten.

Barneveld (6).

In het dorp was een "fietsschuurkeet", die nu niet meer lijkt te bestaan. Daarnaast troffen de jongerenwerkers aan de rand van het dorp 4 keten (waarschijnlijk zijn dat er 6) aan.

Eén keet is een cola&chips-keet; twee keten worden bezocht door een vaste groep bezoekers van ongeveer 20 jongeren (14-18 jaar) en er is ouderlijk toezicht.

Eén keet wordt zeer druk bezocht door een gemengde groep (soms 30-50 personen) van 14-22 jarigen. De eigenaar heeft wel een vinger in de pap, maar van echte controle lijkt geen sprake te kunnen zijn.

In het dorp zelf heerst geen keetcultuur. Jongeren hebben hier andere mogelijkheden, zoals jongerencafés en villa 29.

Overige (2).

De jongerenwerkers bezochten nog twee keten.

Een meidenkeet, die inmiddels niet meer blijkt te bestaan en een keet die binnen de gemeentegrenzen van Elspeet staat.

Conclusie:

- keten zijn er in alle soorten en maten, variërend van kinderkeet tot horecakeet;
- in het algemeen kunnen wij stellen, dat in de meeste keten jongeren zich met vallen en opstaan goed redden en uiteindelijk op een zeer acceptabele manier de wereld van de volwassenen binnenstappen. Er is niet vastgesteld dat ketenbezoek een negatieve invloed heeft op de ontwikkeling van jongeren;
- in sommige keten zijn er duidelijke signalen van overmatig alcoholgebruik;
- groepen waar sprake is van ouderlijk toezicht staan meer open voor regels en afspraken. Geen ouderlijk toezicht uit zich o.m in: gebrekkige schoonmaak, overmatig alcoholgebruik en radicalisering van standpunten. Vaak isoleren deze groepen zich;
- bij een groeps grootte van meer dan 20 personen bestaat meer risico op excessen/ overtreedingen;
- verschillen per keet blijken groter dan verschillen per dorpskern:
de verschillen:leeftijd, groepsgedrag, grootte en alcoholconsumptie.
- Een klein aantal keten blijkt te functioneren als verkapte horeca-inrichting, o.a. in strijd met de Drank en Horecawetgeving en het Bestemmingsplan. Ook deze keten zullen veranderingen door moeten voeren om te voldoen aan de gedoogbeschikking.

Beleidsregels:

- *vanwege het maatschappelijk belang willen wij onder bepaalde, stringente voorwaarden komen tot het gedogen van keten (de voorwaarden worden beschreven in deze notitie) en het afgeven van een tijdelijke gedoogbeschikking per keet (maximaal 20 personen);*
- *blijvende aandacht aan alternatieven schenken;*
- *het is wenselijk dat keten van minderjarige bezoekers op het erf van één van de ouders staan. In het keetreglement (bijlage) wordt vastgelegd door wie toezicht wordt uitgeoefend;*
- *wij benaderen ouders via het jongerenwerk actief met voorlichting en ondersteuning;*
- *wij trachten via het jongerenwerk de communicatie tussen ouders onderling te stimuleren;*
- *wij zullen de jongerenwerkers opdragen om problematiek te signaleren en door te verwijzen naar gespecialiseerde hulpverlenende instellingen.*

Hoofdstuk 2. Alcohol.

In Nederland neemt het alcoholgebruik onder jongeren de laatste jaren gestaag toe. Wat vooral zorgen baart, is de steeds jongere leeftijd, waarop kinderen alcohol drinken. De leeftijd waarop alcoholgerelateerde ziekten zich openbaren, daalt snel. Er zijn geen redenen om aan te nemen dat zulk drinkgedrag in de gemeente Barneveld anders is dan elders in het land.

Stichting Alcohol Preventie.

Eind januari 2005 heeft de stichting Alcohol Preventie (STAP) een onderzoeksrapport uitgebracht, waarin het gebruik van alcohol in keten zorgwekkend hoog genoemd wordt. De jongeren zouden gemiddeld een half kratje bier per avond consumeren. Er werd geconstateerd dat leeftijdsgrenzen niet in acht werden genomen.

Met inzet van eigen, professionele jongerenwerkers hebben wij geconstateerd dat het alarmerende STAP rapport nuancering behoeft en dat niet alle keten louter bierholen zijn. Hoewel in meerdere keten sprake is van bovenmatige alcoholconsumptie, is de automatische koppeling keten-alcohol niet correct. Helaas komen keten die problemen geven in de publiciteit, waardoor er eenzijdige beeldvorming ontstaat.

Ouders.

Uit onderzoek blijkt dat ouders veel invloed kunnen hebben op het alcoholgebruik van hun kind.

De meeste ouders denken weinig invloed te hebben op het (keet)gedrag. Veel ouders maken zich wel zorgen over het alcoholgebruik van de jongeren, maar voelen zich ook aangevallen, als zij daarop worden aangesproken. Daarnaast staan ouders voor een dilemma: ze hebben liever dat hun kind in de keet zit, dan dat hij / zij uitgaat in een ver weg gelegen discotheek. Verder denken ouders dat de eigenaren van keten wel een oogje in het zeil houden, wat niet altijd het geval is.

Onze jongerenwerkers proberen zo veel mogelijk contact met ouders van keetbezoekers te leggen en de jongeren te motiveren de ouders uit te nodigen. Dit leidt tot positieve resultaten (zie website www.ketenbarneveld.nl). Voortzetting van de website is noodzakelijk.

Verslavingszorg en jeugdgezondheidszorg zijn speciale aandachtsgebieden voor ons. Wij hebben via het jongerenwerk de behoefte aan voorlichting geconstateerd. In samenwerking met het Gelders Centrum voor Verslavingszorg (IrisZorg) hebben wij vervolgens een cursus "verantwoord alcohol schenken" georganiseerd. Voorlichtingsactiviteiten aan ouders staan op de agenda. Daarnaast zijn er regelmatige contacten tussen jongerenwerkers en ouders/gebruikers met als doel bewustwording en communicatieverbetering. Wij hebben geconstateerd dat betrokkenheid van ouders vaak te wensen overlaat. Dit verdient extra aandacht.

Voorlichting scholen.

IrisZorg en de Stichting "Voorkom" hebben in opdracht van ons een voorlichtingsbijeenkomst verzorgd voor scholen (primair en voortgezet onderwijs) om te bezien of er behoefte was aan speciale programma's op school. Met uitzondering van één school gaven alle scholen aan, dit onderdeel al voldoende te hebben opgenomen in hun schoolprogramma.

Voedsel en Waren Autoriteit.

De Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) ondersteunt ons beleid. De voorwaarde om niet tegen keten op te treden is, dat er geen bedrijfsmatige verstrekking van drank en eetwaren plaatsvindt. Met de VWA is de afspraak gemaakt dat het anti-alcoholbeleid door de gemeente wordt versterkt, door:

- de jongeren aan te sporen om het assortiment frisdranken in de keten uit te breiden;
- in samenwerking met onderwijsinstellingen een anti-alcoholcampagne te houden. Deze campagne wordt separaat door ons opgezet om het gebruik van keten niet te stigmatiseren.

Maatregelen.

Binnen Europa zijn Nederlandse jongeren de stevigste drinkers (bron: Espad, een Zweeds onderzoek naar alcohol- en drugsgebruik onder Europese scholieren).

Het Nederlandse beleid van voorlichting en training lijkt tot nu toe weinig vruchten af te werpen en het wachten is op echte maatregelen. Dit vergt echter een andere politieke houding en een ander landelijk beleid.

Het laatste beleidsstandpunt van de landelijke overheid is om ouders te wijzen op hun opvoedkundige taken en verantwoordelijkheden. Maar het lijkt ons tijd voor hardere maatregelen.

De ministerraad heeft inmiddels een aanzet gegeven tot wijziging van de Drank- en Horecawet, die burgemeesters de mogelijkheid biedt horecavergunningen in te trekken bij overtreding van de Drank- en Horecawet en de aankoop van drank aan jongeren strafbaar te stellen.

Het is een politieke keuze al dan niet verder te gaan. Gedacht kan worden aan het benaderen van de alcoholindustrie, hun marketingstrategieën onder de loep te nemen en daar grenzen aan te stellen, alcoholbelastingverhoging, etc.

Een diepere beschouwing gaat hier echter te ver. Wij beogen met deze nota te komen tot "verantwoord ketengebruik" in de gemeente Barneveld **en regels te stellen voor het gebruik van de keten.**

Hoofdstuk 3. Wettelijke en bestuurlijke kaders.

Bij het opstellen van een verantwoord ketenbeleid voor de gemeente Barneveld realiseren wij ons in hoofdzaak te maken te hebben met de volgende wettelijke en bestuurlijke kaders:

- algemene plaatselijke verordening en Drank- en horecawet;
- brandveiligheid;
- bouw- en bestemmingsplanregelgeving.

3.1 Algemene plaatselijke verordening (APV) en Drank- en Horecawet.

Het is voor ons niet mogelijk om te gedogen, wanneer het gaat om overtredingen van de Drank- en Horecawet en de toepasselijke bepalingen uit de APV. Het is dus van belang, dat de keten niet door deze wetgeving worden verboden. Dit betekent, dat er geen alcoholhoudende (of andere) drank "anders dan om niet" mag worden verstrekt.

Het betalen voor een consumptie door de keetbezoekers is niet toegestaan en er mag ook geen winst worden gemaakt. Er mag geen sprake zijn van commerciële bedrijfsvoering. Hiertoe wordt een voorwaarde in de schriftelijke toestemming opgenomen. Een systeem van gezamenlijk inkopen en consumeren waarbij wordt afgekruist wie wat nuttigt, is voor ons denkbaar.

Verder zullen wij de expliciete voorwaarde opnemen, dat er geen alcohol mag worden verstrekt aan kinderen onder de 16 jaar. Het aantal bezoekers mag gemiddeld maximaal 20 bedragen en de groep dient een besloten karakter te hebben. De aanwezigheid van gedestilleerde drank is niet toegestaan.

Tenslotte zullen wij in ons besluit vanuit gezondheidsoverwegingen (maar ook uit overwegingen van brandveiligheid) het dringende advies opnemen om in de keet een rookverbod in te stellen. Dit laatste kunnen wij formeel niet afdwingen.

Wat betreft de verplichte sluitingstijden van een keet sluiten wij ons aan bij de horecasluitingstijden in de gemeente Barneveld. Dit betekent 02.00 uur sluitingstijd op vrijdag- en zaterdagavond en op de overige dagen 01.00 uur.

Beleidsregels:

- *geen verstrekking van alcoholhoudende (of andere) drank anders dan om niet. Uitzondering: drankverkoop met hele kleine winstmarges, die aangewend worden voor gezamenlijke uitjes, barbecues, etc.;*
- *geen winstoogmerk. Niemand verdient geld aan de keet, de jongeren niet en ook de eigenaar niet;*
- *geen alcoholconsumptie door jongeren onder de 16 jaar;*
- *gedestilleerde drank en drugs (bezit en handel) niet toegestaan;*
- *dringend advies niet te roken (gezondheid);*
- *regelmatige alcoholcontroles in het verkeer;*
- *behoeftepeiling door gemeentelijke jongerenwerkers bij moeder- en oudergroepen;*
- *de gemeentelijke jongerenwerkers stimuleren contacten tussen jongeren en hun ouders;*
- *de sluitingstijden sluiten aan bij de horecasluitingstijden;*
- *jaarlijkse begeleiding door de gemeentelijke jongerenwerkers;*
- **regelmatig toezicht door gemeentelijke toezichthouders.**

3.2 Brandveiligheid.

De brandveiligheid van keten laat zeer te wensen over. Jongeren denken er over het algemeen nogal luchtig over ("we zijn er zo uit"), ook al zijn er vaak meer dan 15 personen aanwezig. Vrijwel alle keten hebben maar één deur en beschikken niet over een nooduitgang.

Brandbare materialen als vlaggen, slingers, hout, rieten matjes en ander versiermateriaal komen veelvuldig voor. De grootte van de keten is gemiddeld 20 m² en er is vaak een bar aanwezig die een deel van de keet van de deur afschermt.

Vooraf brandveiligheidseisen (bijlage 3) zullen deel uitmaken van de te verlenen gedoogbeschikking.

Uit een oogpunt van brandveiligheid alleen geldt, dat wij geen redelijke vorm van brandveiligheid kunnen afdwingen voor stacaravans en mobiele caravans.

De redenen daarvoor zijn evident:

- het materiaal en de constructie, waaruit zo'n onderkomen bestaat, is brandgevaarlijk en draagt bij aan een snelle branduitbreiding. Veilig vluchten is vrijwel onmogelijk;
- het gebruik dat er van wordt gemaakt in relatie tot dat materiaal (roken/alcohol/ groepsgebruik);
- de vluchtmogelijkheden zijn uiterst beperkt en worden door het groepsgebruik ook nog eens nadelig beïnvloed. In hoofdstuk 4 hebben wij voor deze categorie een afbouwbeleid opgenomen.

Beleidsregels:

- *de keet moet voldoen aan door ons gestelde brandveiligheidseisen, zoals in dit hoofdstuk (en bijlage 3) is verwoord;*
- *wij geven per keet brandveiligheidseisen, zoals in dit hoofdstuk verwoord.*
*In de **gedoogbeschikking** wordt ondermeer het volgende opgenomen:*
 - *kaarsen en open vuur zijn niet toegestaan;*
 - *resten van sigaretten mogen geen brand veroorzaken. Dus heeft de keet afsluitbare asbakken of een gesloten asverzamelbak;*
 - *wij geven per keet aan hoeveel bezoekers maximaal in de keet worden toegestaan (max. 20);*
 - *frituren is niet toegestaan;*
 - *alle aanwezige apparatuur en bedrading is vakkundig geïnstalleerd en wordt veilig gebruikt;*
 - *jaarlijks zorgt de gemeente voor controle en advisering via de brandweer.*

3.3 Bouw- en bestemmingsplanregelgeving.

De keten voldoen, zonder uitzondering, niet aan de bouw- en bestemmingsplanregelgeving.

Er is in geen enkel geval een vergunning verleend voor verbouw van de schuur tot keet. Het gebruik is overal in strijd met het bestemmingsplan.

Wij willen echter niet in alle gevallen handhavend optreden tegen bestaande keten. Onze jongerenwerkers hebben vastgesteld dat de meerderheid van de keten met regels in goede banen is te leiden. Handhavend optreden op grond van de bouw- en bestemmingsregelgeving lijkt dan ook te rigide.

We kiezen ervoor om keten in bestaande bebouwing onder voorwaarden toestemming te verlenen voor de instandhouding. Om toch grip op de situatie te houden, zal de toestemming voor maximaal een jaar worden verleend. Daarna kan worden gezien of de **gedoogbeschikking** opnieuw wordt verleend. **Zonder deze beschikking wordt zondermeer handhavend opgetreden.**

Voor de categorie losstaande keten (zoals toer- en stacaravans) geldt een andere benadering. Omdat dergelijke objecten als ruimtelijk ongewenst worden beschouwd, en ook in alle andere gevallen tegen deze objecten wordt opgetreden (bijvoorbeeld bij een gebruik als woonruimte, hobbyruimte of speelruimte), wordt voor deze categorie een strikt afbouwbeleid gehanteerd. Dit betekent dat wij onder de hierna genoemde voorwaarden toestemming kunnen verlenen voor de instandhouding van de keten voor een periode van maximaal een jaar (een afbouwtermijn). Na deze periode moet de keet verwijderd worden. Gebruikers hebben dan een periode van een jaar om een alternatieve locatie binnen bestaande bebouwing te zoeken, welke eveneens aan de voorwaarden van de notitie moet voldoen. Vanzelfsprekend zullen bovengenoemde keten in de afbouwperiode zo optimaal mogelijk aan de brandveiligheidseisen moeten voldoen.

Een gedoogbeschikking voor een keet binnen bestaande bebouwing verlenen wij voor een periode van maximaal een jaar. Jaarlijks worden de keten bezocht. Zodoende kan er een evaluatiemoment worden ingebouwd. De mogelijkheid bestaat om in een eventueel nieuwe **gedoogbeschikking** rekening te houden met gewijzigde regelgeving of nieuwe inzichten.

Indien gebruikers aan alle regels blijven voldoen en ons beleid ongewijzigd blijft, kan de gedoogbeschikking worden verlengd.

Overige eisen met betrekking tot de bouw- en bestemmingsplanregelgeving behoeven in dit kader naar ons oordeel niet te worden gesteld.

Inherent aan het karakter van een gedoogbeschikking geldt voor alle keten een passief uitsterfbeleid. Dit houdt in dat de keten in bestaande bebouwing en de keten die binnen een jaar verplaatst moeten worden, worden gedoogd zolang dit wettelijk mogelijk is en men zich nauwkeurig aan de gedoogbeschikking houdt. Het is echter niet mogelijk een keet te verplaatsen. De eigenaar van de keet (de rechthebbende van het opstal) kan de keet beëindigen. Ook nieuwe vestiging van keten is niet toegestaan en hiertegen zal direct worden opgetreden. Door dit passieve uitsterfbeleid zal er sprake zijn van een geleidelijke afbouw van het aantal keten over een langere periode.

Beleidsregels:

- *het beleidsdoel zoals geformuleerd in het Plan van Aanpak (geformuleerd op pagina 3) nl. het voorkomen van uitbreiding van het aantal keten door middel van het aanbieden van alternatieven aan jongeren en het benaderen van faciliterende actoren zoals ouders, dorpsgenoten en leveranciers, is een doelstelling die pas op de langere termijn gerealiseerd kan worden. Dit vereist onze blijvende actieve inzet;*
- *wij hanteren een afbouwbeleid voor losstaande objecten (toercaravans en stacaravans). De keet kan maximaal een jaar blijven bestaan. In deze periode kunnen gebruikers een alternatieve keetplek zoeken, die aan de voorwaarden van de notitie voldoet. Na een jaar dienen losstaande keten te worden verwijderd;*
- *voor elke keet dient een schriftelijk aanvraag om een gedoogbeschikking ingediend te worden. (bijlage 1);*
- *de gedoogbeschikking wordt verleend voor een periode van maximaal 1 jaar (met de mogelijkheid tot verlenging). Zodoende wordt er een evaluatiemoment ingebouwd en bestaat er een mogelijkheid om in een eventuele nieuwe gedoogbeschikking rekening te houden met gewijzigde regelgeving of nieuwe inzichten;*
- *Er geldt een passief uitsterfbeleid. Ketten kunnen niet verplaatst worden. Tegen nieuwe keten wordt opgetreden;*
- *jaarlijks zullen wij controles/toezicht houden*

Hoofdstuk 4. Conclusie/de gedoogbeschikking.

4.1 gedoogbeschikking.

Keten hebben een bepaalde maatschappelijke functie. Dit rechtvaardigt een uitzondering op een aantal regels. Wij willen echter naar een verantwoord ketengebruik en dit vereist en rechtvaardigt een bepaalde mate van toezicht.

Zoals aangegeven in hoofdstuk 1 willen wij per keet een gedoogbeschikking afgeven, mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

Beleidsregels:

- per keet moet schriftelijk een gedoogbeschikking bij worden ons aangevraagd door de rechthebbende van het opstal (eigenaar/huurder);
- bij de aanvraag moet worden gevoegd:
 - het perceel en de locatie op het perceel waar de keet gevestigd is of zal gaan worden;
 - keetreglement; iedere keet stelt zelf een keetreglement op. Dit is een huishoudelijk reglement waarin in elk geval de volgende onderwerpen vastgelegd zijn: ledenlijst, toezicht, contactpersonen, drankverstrekking, introducés en daarnaast kan ook worden vastgelegd wie inkoop, schoonmaakt, de prijzen etc.
- een gedoogbeschikking wordt voor een periode van een jaar verstrekt. Bij verplaatsing uit een losstaand object wordt de datum wanneer wordt begonnen met de inrichting van een ruimte als keet, vooraf aan ons meegedeeld;
- er mogen maximaal 20 bezoekers gelijktijdig in een keet aanwezig zijn. Dit aantal is afhankelijk van de grootte van de keet en wordt in de gedoogbeschikking aangegeven.
- in de afbouwbeschikking (bij caravans etc.) wordt opgenomen, dat gebruikers gedurende een jaar de tijd hebben om naar een alternatieve keetlocatie om te zien;
- onze gemeentelijke jongerenwerkers zullen zorgen voor begeleiding en voorlichting van jongeren en hun ouders;
- wij kunnen, al dan niet na overleg met de politie of de brandweer, aanvullende voorwaarden stellen met betrekking tot de keet;
- Wij treden handhavend op wanneer de voorwaarden zoals opgenomen in de gedoogbeschikking niet worden nageleefd. Er wordt maximaal tweemaal gewaarschuwd.

4.2 Procedure

De gedoogbeschikking is een besluit op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Dit houdt in dat de procedurele voorschriften uit deze wet gevolgd worden. De rechthebbende van het opstal (eigenaar/pachter van de schuur) dient een aanvraag vergezeld van de in dit beleid genoemde bijlagen in. Hiervoor is een aanvraagformulier vastgesteld. Het college beoordeelt de aanvraag en verzoekt eventueel om aanvulling. Wanneer dit in orde is wordt het voornemen een gedoogbeschikking te verstrekken gepubliceerd op de gemeentelijke pagina, waarna het college naar aanleiding van de ingediende zienswijzen afweegt of de gedoogbeschikking verstrekt wordt. Ook is het mogelijk dat naar aanleiding van de zienswijzen uitgebreidere voorschriften aan de gedoogbeschikking worden gesteld.

Tegen een verleende of geweigerde gedoogbeschikking kan bezwaar en beroep worden ingesteld.

Hoofdstuk 5. Toezicht op de naleving

Het begrip toezicht op de naleving houdt de werkzaamheden in die door of namens een bestuursorgaan worden verricht om na te gaan of voorschriften worden nageleefd of zoals de Hoge Raad het verwoordde: het bewaken, nagaan en gadeslaan van de handelingen of zaken van anderen met het oog op de naleving der verordeningen van de bevoegde macht uitgegaan.

Wanneer toezicht wordt uitgeoefend bij de keten in de gemeente Barneveld zal dit zowel het toezien op het voldoen aan wetgeving als het voldoen aan de gedoogbeschikking en de daarin gestelde eisen. Toezichthouder van de afdeling Onderwijs, jeugd en Sport (OJS) zal regelmatig alle keten bezoeken en beoordelen of aan de wettelijke vereisten en de gedoogbeschikking wordt voldaan. Er wordt jaarlijks ten minste één bezoek aan een keet gebracht.

Daarnaast zal vanuit de brandweer jaarlijks de brandveiligheid van de keten worden beoordeeld. Toezichthouders van de afdeling Ruimte, Bouwen en Wonen (RBW), de ambtenaren bouw- en woningtoezicht, zullen binnen hun normale werkzaamheden toezicht houden op het strijdig gebruik van opstallen. Dit zal dan meestal betrekking hebben op nieuwe keten die geen gedoogbeschikking kunnen verkrijgen.

De toezichthouders maken rapport op van hun bevindingen. Deze rapportages vormen de basis voor het (al dan niet) verlengen van de gedoogbeschikking.

Bij het toezicht zal nauw worden samengewerkt met de politie. Bevindingen zullen onderling worden gedeeld en klachten en meldingen zullen worden doorgegeven.

Wanneer het nodig is zal de politie aanwezig zijn bij bezoeken in het kader van toezicht of handhaving.

Beleidsregels:

- *er vindt regelmatig toezicht door of namens de gemeente plaats;*
- *de toezichthouder van de afdeling OJS bezoekt alle keten ten minste 1 maal per jaar;*
- *de brandweer bezoekt alle keten 1 maal per jaar;*
- *de ambtenaren van Bouw en woningtoezicht houden regulier toezicht op strijdig gebruik van opstallen.*

Hoofdstuk 6. Handhaving

Wanneer de toezichhouder constateert dat de wetgeving of de gedoogbeschikking niet wordt nageleefd, geeft hij een waarschuwing en een redelijke termijn om aan de overtreding een einde te maken. Hij legt hij deze waarschuwing kort vast en bevestigt deze schriftelijk aan de houder van de gedoogbeschikking. Wanneer na hercontrole blijkt dat de overtreding niet beëindigd is, wordt een vooraankondiging bestuursdwang verzonden, waarin wederom een redelijke termijn voor beëindiging van de overtreding is opgenomen.

Wordt aan de vooraankondiging niet voldaan, dan zal door het bestuursorgaan worden overgegaan tot handhaving. Dit kan zowel het opleggen van een dwangsom betreffen als het hierna of direct aanzeggen van bestuursdwang.

Onder het toepassen van bestuursdwang wordt in artikel 5:21 van de AWB verstaan het door feitelijk handelen door of vanwege een bestuursorgaan optreden tegen hetgeen in strijd met bij of krachtens enig wettelijk voorschrift gestelde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten.

Er wordt maximaal 2 maal gewaarschuwd binnen een tijdsperiode van 12 maanden. Daarna wordt handhavend opgetreden. Deze waarschuwingen kunnen betrekking hebben op dezelfde of verschillende overtredingen.

Net zoals bij het toezicht zal ook wanneer over wordt gegaan tot handhaving nauw worden samengewerkt met de politie.

Beleidsregels:

- Er wordt maximaal twee maal per 12 maanden gewaarschuwd bij één of verschillende overtredingen; Wanneer een overtreding niet wordt beëindigd of blijft voortduren, dan zal handhavend worden opgetreden door het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang.

Hoofdstuk 7. Mandatering

In de mandaatregeling gemeente Barneveld staan een aantal mandaten opgenomen die ook voor de gedoogbeschikkingen zullen gelden. Dit zijn onder andere:

Taken/Bevoegdheden	mandans	mandataris	voorwaarde/beperking
toezicht en handhaving			
toezicht op de naleving van wetten, verordeningen en beleidsregels (art 5:2 Awb)	b&w/ bgm	ambtenaar	
beslissing vooraankondiging bestuursdwang en dwangsom	b&w/ bgm	afd. hoofd	
Kostenverhaal, art 5:25 Awb	b&w/ bgm	afd hoofd	
Invordering kosten, art 5:26 Awb, incl inschakelen deurwaarder voor innen van verbeurde dwangsommen danwel kosten bestuursdwang	b&w/ bgm	afd hoofd	
Opleggen dwangsommen tot € 5.000,=	b&w/ bgm	afd hoofd	
in ontvangst nemen mondeling ingediende zienswijze op grond van artikel 4:7 en 4:8 Awb	b&w/ bgm	ambtenaar	
opschorten looptijd opgelegde dwangsommen	b&w/ bgm	afd. hoofd	
Inspraak			
in ontvangst nemen mondeling ingediende zienswijze op grond van afdeling 3.4 Awb en de Inspraakverordening	b&w/ bgm	ambtenaar	

Daarnaast wordt een nieuw mandaat door het college van burgemeester en wethouders verstrekt. Dit is:

gedoogbeschikking keten			
ter inzage legging voorgenomen gedoogbeschikking	b&w	afd hoofd	

Alle taken/bevoegdheden waar geen mandaat voor verleend is, worden door het college dan wel de burgemeester uitgeoefend.

Bijlage 1 **Aanvraagformulier gedoogbeschikking keten**

naam rechthebbende (eigenaar/pachter) opstal:

adres:

postcode en woonplaats:

telefoonnummer:

e-mail adres:

Verzoekt om een gedoogbeschikking voor een keet in zijn opstal gelegen aan (adres):
.....

verzoekt om een gedoogbeschikking voor een keet in een losstaand object voor maximaal één jaar.
Het losstaand object bevindt zich.....

verzoekt een gedoogbeschikking voor de verplaatsing van de keet uit het losstaande object aan de
..... naar het object gelegen aan

de oppervlakte van de keet bedraagt..... m²

het aantal vluchtwegen bedraagt

is er noodverlichting aanwezig: ja/nee

aanwezige blusmiddelen:

vluchtroute aanduiding aanwezig: ja/ nee

aantal jongeren dat maximaal tegelijkertijd de keet bezoekt:

Bijlagen:

kadastrale tekening of schets waaruit duidelijk de locatie van de keet blijkt;
huishoudelijk reglement waarin in elk geval is opgenomen een ledenlijst en regels omtrent het
toezicht, drankverstrekking, openingstijden, introducés.

Aldus naar waarheid ingevuld,
(plaats)....., (datum).....

(handtekening rechthebbende opstal),
naam:

Bijlage 2 **Voorbeeld Keetreglement/huishoudelijk reglement**

Huishoudelijk reglement voor de (naam keet).....

De jongeren die gebruik maken van de keet
(adres).....tehierna te noemen "gebruikers"

en

de rechthebbende (=eigenaar/pachter/huurder) van de grond (en opstallen) waarop de keet staat,
de heer/mevrouw.....(adres).....te(plaats).....
hierna te noemen "eigenaar"

spreken het volgende af:

1. de keet op de volgende dagen en tijden open is:
(dag).....(tijd).....-.....
(dag).....(tijd).....-.....
(dag).....(tijd).....-.....
(dag).....(tijd).....-.....
2. er in de keet geen alcoholhoudende dranken worden genuttigd door jongeren tot 16 jaar,
3. er is geen sterke drank aanwezig of wordt gedronken
4. dat er door de gebruikers en door de eigenaar op wordt toegezien dat men niet overmatig alcohol consumeert en zeker ook niet als men nog aan het verkeer moet deelnemen (dit geldt voor alle gemotoriseerde vervoersmiddelen);
5. de dranken worden tegen kostprijs genuttigd.
De gehanteerde prijs hiervoor is:
frisdrank: €.....
bier: €.....
mixdrank €.....;
6. er mogen geen drugs aanwezig zijn of worden gebruikt;
7. regels over roken;
8. regels over muziek en films;
9. regels over introducés;
10. regels over inkoop;
11. regels over schoonmaak;
12. regels over parkeren auto's en (brom)fietsen;
13. regels over geluid(soverlast);
14. regels over afval;
15.

aldus ondertekend d.d.....te.....

de eigenaar:

de gebruikers:

naam gebruiker (keetbezoeker)	adres	woonplaats	geboortedatum	leeftijd	handtekening gebruiker en bij gebruiker onder de 18 jaar handtekening ouder/verzorger

Bijlage 3 Brandveiligheid.

De in deze bijlage opgenomen brandveiligheidseisen zijn ten dele gebaseerd op brandveiligheidsvereisten, die deel uitmaken van het landelijk Bouwbesluit (gebruik makende van de regelgeving op grond van de woonfunctie en de bijeenkomstfunctie) en de gemeentelijke Bouwverordening Barneveld 1993, die voor het laatst is gewijzigd op 28 juni 2005.

Deze voorschriften zullen integraal onderdeel van de gedoogbeschikking uitmaken.

Brandveiligheidseisen keten

1. Eisen op het gebied van vluchten (regelgeving uit het Bouwbesluit)
 - 1.1 Wanneer de loopafstand op enig punt in de verblijfsruimte (=keet) naar de toegang van die verblijfsruimte meer bedraagt dan 15 meter, dan beschikt die verblijfsruimte over meer dan één uitgang naar buiten, die tenminste 5 meter uit elkaar liggen.
 - 1.2.1 In geval de verblijfsruimte deel uitmaakt van een groter gebouw moet vanaf de toegang van de verblijfsruimte twee kanten op kunnen worden gevlucht en de vluchtwegen mogen nergens samenvallen. De loopafstand van de toegang van de verblijfsruimte naar de verschillende uitgangen naar buiten mag niet meer dan 15 meter bedragen.
 - 1.2.2 Wanneer in de situatie van punt 1.2.1 slechts één vluchtweg voorhanden is, dan moet in de verblijfsruimte in een tweede vluchtmogelijkheid naar buiten worden voorzien.
2. Eisen aan de kwaliteit van vaste materialen/constructieonderdelen (gebaseerd op regelgeving uit het Bouwbesluit)
 - 2.1 Het materiaal van gevels, dak, eventuele scheidingswanden en aard- en nagelvast aangebrachte interieuronderdelen (bv. bar, keuken, lambriserings e.d.) moet een volgens NEN 6065 bepaalde bijdrage tot brandvoortplanting bezitten van ten minste klasse 4.
 - 2.2 Een constructieonderdeel heeft aan een zijde die grenst aan de binnenlucht, een volgens NEN 6066 bepaalde rookdichtheid van ten hoogste 10 m^{-1} .
3. Eisen aan installaties (gebaseerd op regelgeving uit het Bouwbesluit)
 - 3.1 Een verblijfsruimte met een oppervlakte van meer dan 60 m^2
 - 3.2 De noodverlichting moet voldoen aan het gestelde in NEN-EN 1838. De verlichtingsinstallatie die is aangesloten op noodstroom geeft gedurende 60 minuten een verlichtingssterkte van ten minste 1 lux.
4. Eisen ten aanzien van het gebruik van keten (gebaseerd op regelgeving uit de Bouwverordening)
 - 4.1 Op de keten zijn de gebruikseisen van toepassing, zoals deze in de bijlagen 3 en 4 van de gemeentelijke bouwverordening staan vermeld. Deze bijlagen worden bij de schriftelijke toestemming gevoegd en maken daar onlosmakelijk onderdeel van uit.
5. Eisen aan blusmiddelen
 - 5.1 In de verblijfsruimte is ten minste een draagbaar blustoestel van ten minste 5 kg (CO_2), 6 liter (sproeischuimblusser) of 6 kg (poederblusser) aanwezig.
 - 5.2 Een draagbaar blustoestel moet jaarlijks worden onderhouden en op zijn werking worden gecontroleerd. Daartoe sluit de houder van de gedoogbeschikking een onderhoudscontract af bij een deskundig bedrijf. Een afschrift van het onderhoudscontract wordt aan de afdeling brandweer van de gemeente Barneveld verstrekt.
6. Vluchtrouteaanduiding (gebaseerd op regelgeving uit de Bouwverordening)

- 6.1 Een bestaand bouwwerk heeft zodanige aanduiding van vluchtroutes dat gebruikers op veilige wijze uit het bouwwerk kunnen vluchten. De keet en de vluchtroute vanuit de keet, voor zover deze vluchtroute besloten is (dus ook de vluchtroute door een bouwwerk als dat van toepassing is), dient te zijn voorzien van vluchtrouteaanduiding die voldoet aan het gestelde in de NEN 6088, uitgave 2002.
- 6.2 Een vluchtrouteaanduiding is goed zichtbaar en voldoende herkenbaar aangebracht.
- 6.3 In geval een noodverlichting vereist is (=bij verblijfsruimten groter dan 60 m²; zie ook 3.1) moet de vluchtrouteaanduiding uitgevoerd worden in de vorm van transparantverlichting.