

**Samenwerkingsovereenkomst
Praktijkteam Overlastgevende Marokkaans-
Nederlandse jongeren**

Tussen

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

En

De minister voor Wonen, Wijken en Integratie

En

Het Interactieteam Interetnische Spanningen, Jeugd en Veiligheid

En

FORUM, Instituut voor multiculturele ontwikkeling

En

Het Landelijk Expertisecentrum Diversiteit- Politieacademie

Partijen:

1. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), hierna te noemen "De minister van BZK"
 2. De minister voor Wonen, Wijken en Integratie (WWI), hierna te noemen de "De minister voor WWI"
 3. Het Interactieteam Interetnische Spanningen Jeugd en Veiligheid, hierna te noemen "het Interactieteam"
 4. FORUM, instituut voor multiculturele ontwikkeling, hierna te noemen als "FORUM"
- en
5. De Expertgroep van het Landelijk Expertisecentrum Diversiteit (LECD), hierna te noemen "de Expertgroep van het LECD"

Overwegen:

Problematiek overlastgevende Marokkaans-Nederlandse jongeren

In verschillende gemeenten hebben zich incidenten voorgedaan waarbij Marokkaans-Nederlandse jongens betrokken waren. Zij gedragen zich hinderlijk of respectloos, geven ernstige overlast of maken zich schuldig aan vernielingen, bedreigingen en intimidatie. Het gedrag van deze jongens wekt onbegrip en onvrede op bij burgers en is niet acceptabel. Terecht verwachten burgers dat de overheid daar krachtig tegen optreedt. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor deze aanpak, maar de urgentie van de problematiek vraagt om een stevige ondersteunende en faciliterende rol van het Rijk.¹

Praktijktteam

Het Kabinet wil door het inzetten van zogeheten praktijkteams gemeenten ondersteunen bij het vormgeven én uitvoeren van de aanpak van de overlast. Deze teams worden mede ingezet ten behoeve van gemeenten die veel problemen hebben met Marokkaans-Nederlandse jongeren. Praktijkteams worden ingezet bij acute problemen in gemeenten die met deze problematiek kampen en aangegeven hebben assistentie van het praktijkteam nodig te hebben.

De expertise van de ministeries van BZK en WWI, het Interactieteam Interetnische Spanningen, Jeugd en Veiligheid – ondersteund door FORUM -, en de Expertgroep van het Landelijk Expertisecentrum Diversiteit wordt gebundeld in deze praktijkteams. De expertise varieert van kennis over het bestuurlijk-juridische instrumentarium, jeugd- en veiligheidsbeleid en risico-communicatie tot de inzet van politieagenten met uitgebreide competenties op het gebied van multicultureel vakmanschap en experts

¹ Beleidsbrief 'Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren: grenzen stellen en perspectief bieden', TK, 2008-2009, 31268, nr. 13.

op het gebied van crisismanagement.

De nadruk bij de inzet van een praktijkteam ligt op de korte termijn. De inzet vindt in beginsel plaats in een periode van 1 tot maximaal 2 maanden. In deze periode zijn de contacten tussen praktijkteam en gemeente intensief en gericht op oplossing van de acute problemen. Een praktijkteam neemt de verantwoordelijkheden van het lokale bestuur niet over en heeft een adviserende rol. De burgemeester blijft ten volle verantwoordelijk voor openbare orde en veiligheid in zijn gemeente. Het is de ambitie van het praktijkteam om tussen de 24 en 48 uur na een signaal dat duidt op een in artikel 3 van deze overeenkomst beschreven situatie hulp te hebben aangeboden. Dit geeft de gemeente de tijd om de situatie te analyseren. Dan kan ook door de gemeente worden gepreciseerd welke expertise in het concrete geval benodigd is.

Spreken de intentie uit:

Samen te werken in het praktijkteam "overlastgevende Marokkaans-Nederlandse jongeren" en daarover de volgende afspraken te maken:

Artikel 1. Te leveren inzet en expertise

De inzet van de verschillende partijen is als volgt:

1. Inzet BZK

- BZK levert aan gemeenten expertise ten aanzien van het bestuurlijk-juridische instrumentarium op terrein van openbare orde en veiligheid als ook expertise op het terrein van polarisatie en risico-communicatie.
- Verder levert het ministerie van BZK een bijdrage in de vorm van het ontsluiten van kennis op het gebied van de aanpak van overlastgevende jeugd.

2. Inzet WWI

- WWI levert expertise aan gemeenten op thema's die raken aan het Integratiebeleid. Hierbij kan worden gedacht aan advies over de betrokkenheid van de Marokkaans - Nederlandse gemeenschap, het bereiken van de doelgroep (bijvoorbeeld Marokkaans-Nederlandse vaders of ouders in het onderwijs), de relatie tussen inburgering en opvoeding, effectieve interventies voor Marokkaans-Nederlandse jongeren, kennis over interetnische spanningen en over de rol van religie. Deze expertise wordt geleverd door de directie Inburgering en Integratie.

3. Inzet Interactieteam

- Het Interactieteam levert ondersteuning aan gemeenten, lokale instanties, instellingen en gemeenschappen bij vraagstukken die betrekking hebben op interetnische spanningen, jeugd en veiligheid. Het Interactieteam bestaat uit experts vanuit gemeenten, onderwijs en (jeugd) hulpverlening. Ook heeft het Interactieteam specifieke kennis in huis die gericht is op het betrekken van de lokale Marokkaanse gemeenschap bij de aanpak

van overlastgevende Marokkaans-Nederlandse jeugd.

4. Inzet FORUM

- FORUM biedt ondersteuning en geeft uitvoering aan de organisatie en logistiek van het interactieteam.
- FORUM levert ondersteuning en advies aan gemeenten en andere lokale partners bij vraagstukken van interetnische spanningen, jeugd en veiligheid.

5. Inzet Expertgroep LECD

- De Expertgroep bestaat uit ervaren politiemedewerkers die in alle opzichten diversiteit uitstralen. Dit houdt in dat de groep naar gender, etniciteit (autochtoon en allochtoon) en functieniveau divers is samengesteld. De medewerkers zijn afkomstig uit verschillende politieregio's en worden ingezet bij openbare orde of opsporingsproblemen en -vraagstukken met een multi-etnische of een andere 'diversiteitspecifieke' dimensie.

Artikel 2. Samenstelling praktijkteam

Het praktijkteam staat onder voorzitterschap van de directeur Veiligheid en Bestuur van het ministerie van BZK. Het secretariaat wordt verzorgd door een ambtelijke medewerker van de directie Veiligheid en Bestuur. Deze stemt de activiteiten af met de secretaris van het Interactieteam, de programmamanager Jeugd en Veiligheid van FORUM en de projectleider van de expertgroep van het LECD. Van het praktijkteam maken voorts deel uit medewerkers van de in artikel 1 genoemde partijen.

Artikel 3. Criteria inzet

De hulp van het praktijkteam wordt aangeboden in situaties waarbij overlastgevend gedrag van Marokkaans-Nederlandse jongeren leidt - of waar het risico is dat dit leidt - tot een situatie van maatschappelijke onrust of ontwrichting. De voorzitter van het praktijkteam schat de situatie in op basis van de voorhanden zijnde informatie.

Zodra, overeenkomstig het bepaalde in artikel 4 uit het contact met de burgemeester is gebleken dat een gemeente de inzet van het praktijkteam nodig acht, bepaalt de voorzitter van het praktijkteam op welke wijze, in welke gevallen en voor welke duur de hulp van het praktijkteam wordt aangeboden. De aard en behoefte van de gemeente die om inzet van het praktijkteam heeft gevraagd, is daarin leidend.

Artikel 4. Werkwijze

Bij de voorbereiding tot en het concreet inzetten van het praktijkteam en de afwikkeling worden de volgende stappen gezet:

- Elk van de in artikel 1 genoemde partijen of de gemeente/burgemeester kan de voorzitter van het praktijkteam een signaal geven van een situatie waarbij de inzet van het

praktijkteam mogelijk nodig is.

- Op basis van de criteria genoemd in artikel 3 van deze overeenkomst bepaalt de voorzitter van het praktijkteam of inzet aan de orde kan zijn. Het gaat hierbij nadrukkelijk om een inschatting op basis van informatie die voorhanden is.
- De voorzitter neemt vervolgens contact op met de burgemeester van de betreffende gemeente.
- In overleg met de burgemeester wordt vastgesteld of behoefte bestaat aan inzet van het praktijkteam en zo ja, aan welke expertise binnen het praktijkteam in het concrete geval behoefte bestaat.
- Waar nodig analyseert de secretaris (BZK) verder op ambtelijk niveau de specifieke behoefte van de gemeente.
- De voorzitter stelt vervolgens de leden van het praktijkteam in kennis en in overleg met hen –en op basis van de door de gemeente aangegeven behoefte- beslist de voorzitter welke leden daadwerkelijk expertise leveren aan de gemeente.
- Als de inzet van het praktijkteam is afgerond, rapporteert de secretaris (BZK) aan de minister van BZK en WWI over de geleverde inzet.

Artikel 5. Overige afspraken

Communicatie richting media over de praktijkteams zal in overleg plaatsvinden. Communicatie richting media over casussen zal alleen na overleg en met instemming van de betrokken gemeente plaatsvinden.

De onafhankelijkheid van de adviezen van de leden van het praktijkteam blijft gewaarborgd.

Artikel 6. Organisatie

De logistieke en organisatorische ondersteuning van de (inzet van) praktijkteams wordt uitgevoerd door de secretaris van het ministerie van BZK. De secretaris van het Interactieteam, i.c. FORUM blijft verantwoordelijk voor de logistieke en organisatorische ondersteuning van het Interactieteam.

Artikel 7. Financiën

- WWI levert in elk geval in 2009 de financiële bijdrage voor het Interactieteam waarmee ook de inzet van leden van het interactieteam ten behoeve van het praktijkteam en de kosten van het secretariaat bij FORUM worden gedekt. Na een evaluatie in 2009 beziet WWI hoe de ondersteuning van het Interactieteam via FORUM en de financiering hiervan in de toekomst wordt vormgegeven.
- BZK levert in 2009 de financiële bijdrage voor het LECD conform de afspraken, zoals vastgelegd in het besluit Landelijk Expertisecentrum Diversiteit 2006-2009. De bijdrage van de Expertgroep aan het praktijkteam valt derhalve binnen de bestaande financiële afspraken. Na een evaluatie eind 2009 beziet

BZK hoe de financiering van het LECD in de toekomst wordt vormgegeven. In deze evaluatie wordt specifiek aandacht gegeven aan de positie en capaciteit van de Expertgroep Diversiteit binnen het LECD.

Artikel 8. Looptijd

Deze samenwerkingsovereenkomst werkt terug tot en met 1 mei 2009 en eindigt op 31 december 2009.

Indien een partij de overeenkomst gedurende de looptijd van de overeenkomst wil opzeggen, geschiedt dit schriftelijk en gemotiveerd naar de andere partijen, en wordt een opzegtermijn van tenminste 6 maanden in acht genomen. De overblijvende partijen bezien of voortzetting van de overeenkomst kan plaatsvinden. Zo niet, dan wordt de overeenkomst per datum opzegging van betreffende partij ontbonden.

Artikel 9. Evaluatie en eventuele verlenging van de overeenkomst

De samenwerking in het kader van dit praktijkteam wordt eind 2009 geëvalueerd. In overleg met de betrokken partijen zullen daarbij in elk geval de eerste resultaten van de inzet van het praktijkteam worden geëvalueerd. Hierbij wordt rekening gehouden met de betrekkelijk korte looptijd van de samenwerking.

De evaluatie van de samenwerking in het praktijkteam loopt gelijk op met de evaluaties die het ministerie van WWI en het ministerie van BZK hebben voor het functioneren van het Interactieteam en het LECD.

Partijen zullen een besluit nemen over het al dan niet voortzetten van de samenwerking en over de condities waaronder dit zal plaatsvinden. Bij voortzetting kan de onderhavige overeenkomst, al dan niet in gewijzigde vorm, worden verlengd.

Artikel 10. Onvoorziene gevallen

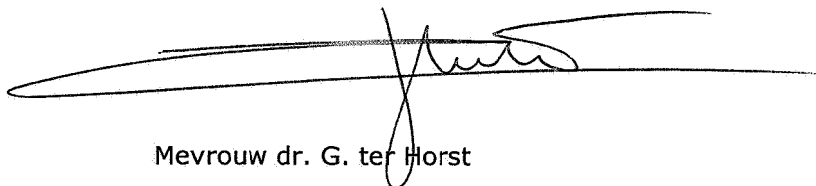
In de gevallen inzake de inzet en werkwijze van het praktijkteam waarin deze overeenkomst niet voorziet, beslist de voorzitter van het praktijkteam. De voorzitter zal echter geen verplichtingen ten laste van een partij aangaan, zonder uitdrukkelijke toestemming van die partij.

Artikel 11. Afdwingbaarheid en geschillenregeling

Partijen zijn aanspreekbaar op de gemaakte afspraken in de verschillende paragrafen van deze overeenkomst. Partijen beogen met deze overeenkomst echter geen in rechte afdwingbare rechten en verplichtingen in het leven te roepen. Zonodig zal geschillenbeslechting op nader overeen te komen wijze dienen plaats te vinden.

Den Haag, 25 juni 2009

DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN KONINKRIJKSRELATIES,



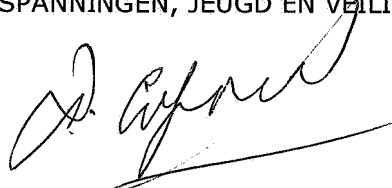
Mevrouw dr. G. ter Horst

DE MINISTER VOOR WONEN, WIJKEN EN INTEGRATIE,



E.E. van der Laan

DE VOORZITTER VAN HET INTERACTIETEAM INTERETNISCHE
SPANNINGEN, JEUGD EN VEILIGHEID



D. Corporaal

DE VOORZITTER VAN DE RAAD VAN BESTUUR VAN FORUM



Mr. S. Harchaoui

DE DIRECTEUR VAN HET LANDELIJK EXPERTISECENTRUM DIVERSITEIT



B. Poelert